

惠民资金的“最后一公里”

# 乡镇干部“任性”空间有多大



□新华社记者 宋晓东 管建涛 李平

近年来,国家惠民力度不断加大,每年用于惠民项目的专项资金也越来越多。2017年政府工作报告显示,仅全国财政专项扶贫资金投入就超过1000亿元。

记者近期走访全国10余个乡镇发现,惠民资金发放到农民手中的“最后一公里”,是一个复杂的系统工程。在脱贫攻坚和反腐倡廉的背景下,乡镇基层干部承受着巨大压力和严峻挑战。

**一个乡镇一年至少有几个惠民项目,有的的一笔钱要反复入户调查10余次**

到底惠民的钱有哪些?黑龙江省青冈县镇安镇党委书记王帅说,基层惠民资金大概可以分为3类:第一是生产类,包括粮补、玉米补贴、休耕轮作等;第二是生活类,低保、五保、大病救助等;第三类是危房和泥草房改造等。

“不仅不同省份惠民项目不同,不同乡镇甚至是同一地区的不同年份也有不同的惠民项目,一个乡镇一年至少有几个惠民项目,涉及的群众从几万到十几万人不等。”河南省郸城县汲水乡乡长梁辉说,2017年汲水乡惠民项目覆盖就

超过10万群众。

记者采访了解到,除此之外,各地还结合本地区特点安排多项专项惠民资金。贵州桐梓县马鬃苗族自治乡乡镇干部梁正强说,当地出台规定,在2018年1月5日至1月25日期间,农民新买32寸以上电视机的补贴500元,买衣柜补贴400元,买茶几补贴200元。

惠民资金的审批、发放流程也各不相同,十分复杂。梁辉说,粮补是直接发给群众的,低保、五保户要提前申报;危房改造还要经过几次审核,有的需要村两委通过,有的需要县直部门审核。很多项目都需要基层干部入户调查,一家一户地评审、核对、公示。有的惠民项目从申报到完成后要历时半年左右,基层干部要反复入户超过10次。

以2017年6月郸城县押岭村贫困户杨守义家向村委会申请危房危改的项目为例。首先,包村干部和驻村工作队先入户进行调查,核实后村两委班子召开会议讨论,并提交党员代表大会及村民代表大会进行审议和表决。公示后,乡镇负责人入户进一步核实,并与杨守义研究改造方案。乡村干部入户拍摄改造前房屋照片,整理危房改造档案。改造施工启动后,包村干部和驻村工作队还需两次入户查看改造情况,同时上报乡危改领导小组组织财政、建设部门人员入户验收。验收通过后,乡纪委进行监督并上报县住建局审批后才能拨款。整个项目结束后,乡镇负责人还需再次入户查看危改后情况,并调查群众满意度等情况。

**干部发钱“任性”空间有多大**

记者在采访中发现,比起从前收钱收费,对于基层干部来说,发钱的工作量和

难度更大。随着多地查处“群众身边的腐败”案,基层干部还要面对一些群众认为惠民的钱怎么发“干部说了算”的质疑。

——钱发给谁干部拍板说了算?有个别群众质疑,“上头说发钱,下面没拿到,乡镇干部自己拍板说了算,想发给谁就给谁”。记者采访发现,在不少地方的惠民项目实施中,基层干部从主导变为“补位”。

贵州省首个脱贫摘帽县赤水市在扶贫项目中,先由邻里乡亲评议谁最困难、谁该当贫困户、谁经帮扶之后该退出贫困户等,基层干部再广泛走访,科学评估、督查暗访,将一些收入稍高于贫困线的困难户、返贫人群等纳入政府帮扶范畴,避免基层干部“随意拍板”。

——钱怎么发能“任性”吗?河南省沁阳市常平乡乡长张彬说,这些年对于惠民资金的管理越来越严格,对少数腐败的基层干部少了可钻的空子。比如,一些专款以及土地补贴是直接拨付给农户,由农民本人签字领取,个别需要通过基层政府发放的,也要求手续齐全,群众的电话号码都留着,以备核查。

黑龙江省青冈县镇安镇庆华村党支部书记尹春光说,现在制度上的管理越来越缜密。比如,危房改造是施工企业先行垫付,验收合格后,把补助资金打到农户手中,进而偿还企业垫付的资金,这样避免了利用项目申请下资金后不用于申报项目的情况。

——能不能“黑箱”操作?“过去政府补贴啥时发、发多少,我心里没个底,现在自己就能查得清清楚楚,心里踏实多了。”贵州省桐梓县九坝镇山堡村贫困户杨吉林指着面前的“桐梓县民生资金(项目)监察大数据平台”终端说。通过这个

系统,群众可以自助查到村里哪些农户享受了低保,哪些农户得到了救济粮、救济款。

“现在惠民项目全部都公开透明,老百姓不会被‘蒙在鼓里’,基层干部的作为都在群众眼皮子底下。”邓州市穰东镇党委书记万洪志说。

**惠民资金应从“输血”转“造血”,监管笼子须更密实**

虽然上有问责鞭、下有质疑声,惠民项目资金的分配是一个不好干、压力大的“活儿”,但基层干部仍普遍认为,用好惠民项目资金是为群众办好事的重要工作,也是锤炼干部能力重要平台。

王帅、梁辉等基层干部认为,这些年国家惠民项目不断增多,不过用于保障性的惠民项目偏多,用于发展性的惠民项目较少。“希望未来惠民资金能够从‘输血’更多地转为‘造血’,引领实现乡村振兴。”梁辉说。

一些基层干部还认为,目前惠民项目的管理仍存薄弱环节,监督力度还应继续加强。近期,又有一批侵占惠民资金的基层干部被惩处:河北省邢台市临城县胶泥沟村党支部书记麻某,违规将自己确定为贫困户,享受大棚种植及灾后恢复扶贫资金1.1万元;山东沂南县双墩镇原双墩社区党总支委员刘某挪用扶贫资金20万元;江西龙潭镇小王村村委会违规收取部分村民危房改造款8.8万元。

多位乡镇干部建议,对惠民资金的使用从体制机制上健全监管全流程,引入社会监督,主动公开公示,让惠民项目更加透明公开。“制度建设越规范、监督越严格,既是对群众利益的保障,也是对我们基层干部的引导和保护,确保国家惠民项目落到实处。”张彬说。

## 多地出台史上最严“禁燃令”

新华社北京2月13日电(记者付光宇 许舜达)当“爆竹声中辞旧岁”遇上“史上最严禁燃令”,今年春节,你还会放炮吗?日前,全国多地出台相关规定对燃放烟花爆竹进行规范和限制,一些地区还在往年要求的基础上“升级加码”,力争营造出一个“不闻鞭炮声”的春节。记者采访了解到,近年来,在安全和环保问题被日益重视的背景下,春节期间不燃放烟花爆竹成了更多人的选择。

**多地“升级加码”限制燃放**

记者采访了解到,针对燃放烟花爆竹产生的空气污染,之前饱受雾霾困扰的京津冀地区,今年春节纷纷对烟花爆竹的燃放做出了更为严格的规定,把往年的主城区“限制燃放”升级为主城区“全面禁燃”。

2017年12月,北京正式公布实施了新修订的《北京市烟花爆竹安全管理规定》,要求在五环路内实施全面禁放;五环路外,划定禁、限放区域。此外,空气重污染橙色和红色预警期间,全市禁售、禁放。跟往年相比,所有大、中、小型的组合类烟花以及吐珠类烟花爆竹也全部被列入禁售范围。

与此同时,天津也出台了《天津市人

民代表大会常务委员会关于禁止燃放烟花爆竹的决定》,明确从2018年1月1日起,天津市外环线以内(含外环线)地区将不分时间、地点一律禁止燃放烟花爆竹。随后,环城四区、静海、武清、宝坻、宁河、蓟州、滨海新区等地的部分区域也相继发布“禁放令”,涉及范围再次扩大。而2017年春节假期,天津采取的只是“限时”燃放。

在河北,不少地方今年也都实施了全面禁燃的政策。如邯郸市规定在主城区范围内,2018年全年(包括春节)禁止燃放任何种类的烟花爆竹;廊坊从2018年1月1日起,市区、各县(市)城区全年任何时间禁燃;唐山更是发布了《关于禁限放烟花爆竹的通告》,规定5年内市区禁限放烟花爆竹。

江苏省苏州市也有相关规定,市区禁放区域由原来的376.22平方公里,扩大到464.3平方公里,扩大了88平方公里,施行时间为2018年1月1日。

**支持“禁燃”声音渐成主流**

“今年春节,街上摆摊卖炮的或将成为历史了。”不少网友表示,这是近年来各地方出台的最严“禁燃令”了,以前的

一些规定在春节的特定时间还是允许燃放的,但这次并没有“留口子”。虽然有人担忧这样的春节会少了年味,但记者采访发现,更多人还是对此持肯定态度。

据环保部门数据显示,天津市2017年正月初一零时,15个区达到重度及以上污染,其中严重污染区13个,全市PM2.5平均小时浓度迅速增长了6.67倍。近年来,燃放烟花爆竹的负面影响被公众逐渐认同,一些市民也自觉地不再燃放,尤其是这几年空气污染问题,更促成了公众保护环境共识的达成。

网友奥古斯都表示,“支持禁放!燃放烟花爆竹具有一定危险性,每年春节都能在新闻上看到因燃放烟花爆竹造成的火灾和人身伤害。另外,烟花爆竹燃放的废渣污染不可忽视,爆竹过后一地狼藉,多少环卫工人的辛酸苦楚谁人可知?”

一些网友建议,如果大家想要体验年味,可以到乡下或者主城区以外允许燃放烟花爆竹的地方“过把瘾”。也有网友建议可以借鉴日本的烟花大会,每年新年时由相关部门统一在特定区域安排燃放焰火,组织市民安全有序观赏。此外,民俗专家建议,可以加快推广“电子

鞭炮”“烟花投影”等替代物的使用,保留春节的年味。

**禁燃成效初显 市民更趋理性**

相关专家表示,除了春节,在其他节日,或是婚嫁嫁娶,升学升迁,商铺开张等,只要为了表示热闹喜庆,人们都习惯以燃放烟花来庆祝。而随着城市的建筑和人口密度不断增长,在安全隐患和环保压力的影响下,燃放烟花爆竹的弊端日益明显。

根据环保部通报的2013年至2017年烟花爆竹燃放对空气质量影响情况,监测分析显示,烟花爆竹集中燃放对城市空气质量影响较大,导致PM2.5浓度快速上升,空气质量在短时间内迅速恶化。上海、南京、杭州、太原等实施禁放限放措施的城市在除夕夜间PM2.5浓度均未出现明显上升现象,和本地未禁限放的年度相比大幅下降。

“现在的年轻人对过年放炮的兴趣大不如前,尤其是之前冬季的雾霾天气,让很多人都树立了环保意识,对待燃放烟花爆竹的选择也越来越理性。很多以前是为了应景或者从众心理而去放炮的,现在自然就成为新规的支持者。”部分网友还担心,“禁燃令”规定虽严,但放炮毕竟是瞬间行为,恐怕执行起来会在一定程度上遭遇落实难,希望相关部门能够真正做到“令行禁止”。