

充分发挥军队功勋荣誉表彰的精神引领、典型示范、价值导向作用

——中央军委政治工作部领导就《军队功勋荣誉表彰条例》答记者问

新华社北京2月8日电 近日,中共中央、国务院、中央军委印发了《军队功勋荣誉表彰条例》(以下简称《条例》)。中央军委政治工作部领导就《条例》的制定和贯彻落实等问题,回答了记者的提问。

问:请介绍一下制定《条例》的背景和过程,有什么重要意义?

答:我军功勋荣誉表彰工作,发端于红军初创时期,历经90多年探索实践,逐步形成了特色鲜明、系统配套的制度机制和经验做法,有力促进了各个历史时期军队使命任务圆满完成。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就加强党和国家功勋荣誉表彰制度体系建设作出重要部署。党的十九大对推进军人荣誉体系建设作出部署,提出“让军人成为全社会尊崇的职业”。中央军委关于军事政策制度改革部署对制定《条例》作出具体安排。

按照党中央、中央军委部署要求,紧跟军事政策制度改革进程,中央军委政治工作部于2019年1月成立课题组启动《条例》起草工作。起草过程中,课题组深入学习贯彻习近平主席有关重要指示,到不同层级、不同类型单位调研,面对面听取官兵意见建议,分领域分专题深入研究论证。《条例》稿形成后,广泛征求中央和国家机关部门、军委机关部门和大单位意见,经过政策制度改革项目评估审核和立法审查,作了进一步修改完善。2021年11月18日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,审议批准《条例》。12月9日,党中央、国务院、中央军委发布《条例》。

《条例》的颁布施行,对完善党和国家功勋荣誉表彰制度体系,增强军事职业吸引力和军人使命感、荣誉感,教育引导官兵发扬我军大无畏的英雄气概和英勇顽强的战斗作风,激励全军官兵奋力实现建军百年奋斗目标,具有重要意义。

问:请介绍一下制定《条例》主要遵循什么原则?

答:在制定《条例》过程中,主要把握以下原则:一是坚持把牢方向。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平强军思想,贯彻习近平主席关于功勋荣誉表彰一系列重要指示,立军根本、铸魂铸魂。二是聚焦备战打仗。坚持战斗力标准,着眼锻造能打仗、打胜仗的过硬部队,构建完善褒奖激励体系。三是加强体系设计。把战时、平时和重大非战争军事行动统筹起来,对接相关法规制度,整体重构军队功勋荣誉表彰体系。四是强化激励效应。创新精神激励和物质激励制度机制,增强功勋荣誉

表彰的获得感、荣誉感。五是坚持守正创新。继承发扬优良传统,适应新时代新体制新使命创新探索,不断增强制度的功能作用。

问:这次制定《条例》是一次体系创新,请问主要体现在哪些方面?

答:制定《条例》,是落实军事政策制度改革部署的重要举措,是对军队功勋荣誉表彰的整体性重塑。主要体现在:法规位阶上,《条例》是党和国家功勋荣誉表彰制度体系的重要组成部分,由中共中央、国务院、中央军委发布,在我军历史上尚属首次,为新时代军队功勋荣誉表彰工作提供基本遵循。类别项目上,根据党和国家功勋荣誉表彰项目设置原则,明确军队功勋荣誉表彰的项目包括勋章、荣誉称号、奖励、表彰、纪念章。规范内容上,将军队功勋荣誉表彰实施情形拓展为战时、平时和重大非战争军事行动3种,系统规范功勋荣誉表彰的项目、条件、权限、程序、荣誉标识、待遇、宣扬、管理监督等8个方面,使制度体系更加健全完善。证章体系上,把握勋章彰显至高荣誉、荣誉称号奖章凸显标杆楷模、奖励表彰奖章体现功绩褒奖、纪念章反映荣誉经历的总体定位,创新设计军队勋章、奖章、纪念章,并配套设计证书,构建形成聚焦胜战、聚力强军的军队功勋荣誉表彰证章证书体系。

问:请介绍一下《条例》的主要框架和内容?

答:《条例》分为3个板块。第一章总则为第一板块,主要明确制定《条例》的目的依据,军队功勋荣誉表彰工作原则、类别项目、管理体制。第二章至第七章为第二板块,是《条例》的主体部分,区分勋章、荣誉称号、奖励、表彰、纪念章和军队涉外功勋荣誉表彰,分别规范授予对象、授予时机、权限程序、颁授方式等内容。第八章、第九章为第三板块,主要明确军队功勋荣誉表彰获得者相关待遇、军队功勋荣誉表彰管理要求等。

问:《条例》如何体现聚焦备战打仗导向?

答:我军功勋荣誉表彰自诞生之日起,就铭刻着为战略印。《条例》总结我军作战奖励经验,适应现代战争需要,把战斗力标准贯穿功勋荣誉表彰工作各方面全过程。主要体现在5个方面:一是把“坚持服务中心,聚焦备战打仗”作为军队功勋荣誉表彰工作的首要原则,鲜明立起为战、为战、为战导向,使军人荣誉回归打仗本真。二是重构战时功勋荣誉表彰项目,新设“红旗勋章”和“红星勋

章”,设立特级、一级、二级战时荣誉称号和一等、二等、三等战功,设置战时纪念章,充分激发部队高昂战斗热情和旺盛战斗意志。三是适应战时节奏,适当简化程序,突出快评快奖,及时发挥功勋荣誉表彰对作战的激励作用。四是坚持高功重奖、战功厚待,明确战时褒奖待遇高于平时褒奖待遇,让浴血奋战、沙场建功的将士倍受尊崇。五是充分考虑指挥员对打赢战争的重要作用,加大对指挥员褒奖力度,创新提名推荐的方式和程序,让更多战功显赫、打仗有功的指挥员走上领奖台。

问:《条例》如何贯彻体现精准精细施奖要求?

答:新体制下我军组织结构更加完善,专业分工更加精细,对标准化、规范化、精细化管理要求更高。制定《条例》,主动适应这一时代要求,走精准化施奖路子。主要体现在3个方面:一是细化奖励情形,战时区分指挥作战、参加战斗、支援保障,平时区分战备训练、教育管理、国防科技、服务保障组织实施奖励,颁发相应奖章,实现打仗有功的奖、科研有贡献的奖、保障有保障的奖。二是规范奖励时机,战时奖励在作战过程中及时实施,平时奖励结合半年或者年度工作总结实施,重大非战争军事行动奖励一般在任务结束后实施,同时对及时性奖励作出规定。三是改进奖励程序,战时按照作战指挥关系、平时按照领导管理关系、重大非战争军事行动按照任务指挥关系实施奖励。这样设计,坚持奖当其功、奖当其德,充分激发功勋荣誉表彰的激励效应。

问:《条例》对表彰是如何规范的?

答:表彰是我军在长期实践中探索形成的有效激励手段,在军队功勋荣誉表彰体系中发挥着重要作用。《条例》根据党和国家功勋荣誉表彰制度相关规定,按照奖励表彰平行实施、等级基本对应、项目分级控制的办法进行规范。在层级设置上,将军队表彰项目由高到低分为一、二、三级表彰;与党和国家表彰奖励设置层级相对应;在项目管理上,明确中央军委和大单位分别建立表彰项目库,并规范及时性表彰审批程序;在组织实施上,明确军队实施表彰的时机、程序、方式等,规范军队联合表彰、军队参加地方表彰,进一步规范表彰秩序,增强表彰质效。

问:请介绍一下《条例》在军队涉外功勋荣誉表彰方面是如何规范的?

答:适应我军维护国家海外利益需求和对外合作交流需求,《条例》单设“军

队涉外功勋荣誉表彰”一章,明确我军对外方人员实施功勋荣誉表彰和我军人员接受外方功勋荣誉表彰的有关事项,细化了相关政策规定;明确涉外功勋荣誉表彰工作的牵头部门,健全了工作机制。

问:请介绍一下《条例》对功勋荣誉表彰获得者待遇明确了哪些规定和要求?

答:《条例》坚持精神激励为主、注重物质激励并举,按照等级差异设置、战时高于平时,确保军地衔接的思路,体系化设计功勋荣誉表彰获得者待遇。在荣誉记载方面,明确军队建立功勋荣誉场馆,设立功勋荣誉簿,记载勋章、荣誉称号等获得者及其功绩。在荣誉宣扬方面,规范军队功勋荣誉表彰通知书和喜报寄送有关工作,通过新闻报道等方式,广泛宣扬功勋荣誉表彰获得者先进事迹和精神风貌。在荣誉待遇方面,统筹设计功勋荣誉表彰获得者待遇,体系增加军人荣誉激励的“含金量”。

问:请介绍一下学习贯彻《条例》有哪些具体部署和要求?

答:加强新时代军队功勋荣誉表彰工作,关系国防和军队建设发展,关系部队战斗力生成提高,关系每名官兵切身利益。各级党委按照党中央、国务院、中央军委部署要求,把学习宣传贯彻《条例》作为重要政治任务,采取有力措施抓紧抓实。一是全面学习掌握《条例》规定要求。组织官兵原原本本学习《条例》,认真理解把握重要意义、基本内容、实践要求。将《条例》纳入军队各级党委理论学习中心组学习、干部理论轮训、基层法规学习等,突出党组织成员和政治机关干部,抓好《条例》集中培训,充分运用报刊、电视、网络等平台搞好宣传,切实增强学习贯彻《条例》的政治自觉和行动自觉。二是着力推动《条例》落到实处。按照《条例》和配套法规要求全面规范功勋荣誉表彰工作,进一步更新思想观念、完善制度机制、改进方式方法,充分发挥制度功能。加强跟进指导,加大督导力度,及时发现解决《条例》贯彻落实中的矛盾问题,切实维护《条例》的严肃性和权威性。三是广泛开展新时代立功创模活动。着眼推动《条例》贯彻落实,组织开展新时代立功创模活动,聚焦备战打仗,融入军事斗争准备各项任务,培养树立一大批可学可做、可追可及的官兵身边典型,持续兴起学习先进、争当先进热潮,激励广大官兵战位立功、岗位建功,为新时代新征程的强军目标,把人民军队全面建成世界一流军队注入磅礴力量。



谷爱凌夺得女子大跳台冠军

2月8日,在北京首钢滑雪大跳台举行的北京2022年冬奥会自由式滑雪女子大跳台决赛中,中国选手谷爱凌夺得冠军。图为夺得冠军的中国选手谷爱凌在颁发纪念品仪式上。新华社记者 黄宗治 摄

最高检印发通知 要求加强“国财国土”领域公益诉讼

新华社北京2月8日电(记者刘硕)记者8日从最高人民检察院获悉,最高检近日印发《关于加强国有财产保护、国有土地使用权出让领域公益诉讼检察工作的通知》,要求实现“国财国土”领域市级院层面办案全覆盖,以更好发挥公益诉讼检察职能作用,保护国有财产,服务保障经济社会发展大局。

通知强调,增强做好“国财国土”领域公益诉讼检察工作的责任感和使命感。当前,一些领域和行业违法行为导致国有财产流失现象还比较严重,这也反映出相关领域行政监管制度机制方面的缺陷。要从强化法律监督、维护公平正义、完善国家治理和促进全体人民共同富裕的高度,认识做好“国财国土”领域公益诉讼检察工作的重要意义。

通知指出,要聚焦党和国家工作大局和民生热点问题,加大办案力度,实现市级院层面办案全覆盖。国有财产保护领域,包括重大项目建设资金、惠民惠农财政补贴

资金、养老金、医保基金、科研经费等被骗取、冒领,以及群众反映强烈的一些企业和个人偷逃税款,侵占国有财产的案件。国有土地使用权出让领域,重点加强对恶意拖欠土地出让金、长期闲置土地、未批先建等违法行为怠于监管情形的监督。各地要主动出击,深入摸排、积极应对、力求突破,结合本地区实际,针对问题突出的相关行业、事项开展专项治理活动,推动系统治理和溯源治理。

通知提出,要坚持积极稳妥的原则,把提高办案质效摆在优先位置,通过个案办理,注重挖掘具有普遍性的问题,推动某一类事项、某一个行业、某一个领域的治理。要进一步完善一体化办案机制,坚持双赢多赢共赢理念,加强与相关行政机关的沟通协调,建立与审计、纪检监察等机关的协作配合机制。要积极落实大数据赋能法律监督战略,提升办案信息化水平,加强学习研究,提高“国财国土”领域公益诉讼工作能力和水平。

中央编办等部门 建立事业单位监管联动工作机制

新华社北京2月8日电 近日,为进一步加强事业单位监管工作,根据《中国共产党机构编制工作条例》《事业单位登记管理暂行条例》等规定,中央编办、中央网信办、公安部、民政部、市场监管总局有关业务局共同签署文件,正式建立涉事业单位违法违规有关问题处理情况通报、信息共享、线索移送、执法互助、结果反馈等联动工作机制。

五部门重点对事业单位不按照规定申请登记、不按照登记事项

开展活动、与非法组织勾连开展活动或为其活动提供便利等问题线索进行移送,对未经机构编制部门审批登记、擅自以事业单位名义开展活动,事业单位被撤销登记、法人证书已废止后仍以事业单位名义开展活动,事业单位擅自设立网站、进行虚假宣传等情形,共同调查取证、核实查处。中央编办、民政部、市场监管总局有关业务局加强沟通协商,完善法人单位基础信息库建设,加强数据比对,规范事中事后监管。

普京:俄与北约冲突中不会有赢家

新华社莫斯科2月7日电(记者华迪)俄罗斯总统普京7日在莫斯科表示,俄坚决反对北约东扩,这会对俄造成威胁。他不希望事态进一步发展,导致俄与北约之间发生冲突,在这场冲突中不会有赢家。

普京当天与到访莫斯科的法国总统马克龙举行会晤,并在会晤后的记者会上表示,双方会谈取得了进展,他对乌克兰危机的缓和持乐观态度。马克龙说,接下来的几天将是决定性的,各方将进行激烈的讨论。他还透露说,在会晤中已向普京提供了“具体的安全保证”。

近期,俄乌关系加速恶化,双方在两国边境地区部署了大量军事人员和武器装备。美国、乌克兰和北约声称俄罗斯在靠近乌克兰东部地区集结重兵,有“入侵”之势。俄方予以否认,强调北约活动威胁俄边境安全,俄方有权在境内调动部队以保卫领土。

告别“顶层开窗底层穿袄”还需多久

新华社北京2月8日电 多年来,在集中供暖的中国北方,“欠供”“过供”情况时有发生,“顶层开窗底层穿袄”也是常见事。不过,这种情况正在发生改变。

“新华社视点”记者近日在北京、辽宁、河北、山西等多地调查发现,近年来,通过信息技术对传统热网进行改造的智慧供暖,正迎来加速发展期。

中国城镇供热协会常务副秘书长牛小化说,我国现行供热尚未完全实现商品化,未来应从“按时供热”向“按需供热”模式转变,实现以居民末端调控为主的智能化运行供热方式,让老百姓可根据需要随时取暖、舒适供热,推动行业早日实现碳达峰碳中和目标。

◆多地集中供暖智能化提速,效率提高成本骤减

假设可以从高空向下透视,在中国北方城市的地下,都拥有一个纵横交错、规模庞大的供暖管道网络。隆冬时节,这些管道源源不断地向千家万户输送热能。此前,这些管道依靠人工管控,有时暖气供应不稳、室温冷热不均。有的同一栋楼里,住在顶层的人热得要开窗,住在底层的人则在家中也需要穿棉袄。有业内人士称,全国供热系统水力失调度超30%。

近年来,随着居民用热需求增加,全国供热规模不断扩大,传统供热模式热源不足、温度不均、能耗高等问题愈加凸显。记者采访发现,许多城市都在尝试智慧供暖。信息化技术与传统热网结合的新型供热模式,让用户体验提升,企业效率提升,实现节能减排有了更多可能。

位于北京市丰台区金桥东街的顶层金石家园,是北京热力集团首批智慧供热试点小区。以往供暖季初期,需要大量工人手动调节阀门,根据经验控制每座楼流入的热量,不仅速度慢且往往不准,需反复调试。试点后,小区在每个单元加装电动调

节阀,在居民家里安装室温采集器。人工智能热网控制系统收集用户室温数据,结合天气预报预测所需热量,通过监控平台下发指令,科学分配每个单元的热量。

改造后,居民们发现家里温度可根据需要自动调节。据统计,改造后,小区采暖季室温低于20℃的用户占11.3%,高于24℃的用户占52.1%;改造后的第一年,温度在20至24℃之间的用户达90%。此外,同比减少30%的投诉率,还降低成本约29万元,减少热力站尖峰负荷17.54%。居民张艳玲说:“家里舒服多了,一年也能省大概三四百元。”

在河北,全省从热源到换热站的一次管网智能化已达90%以上,当前正加快推进探索从换热站到用户的二次管网智能化建设。“二次管网智能化建设是实现‘双碳’目标的重要途径。”河北省燃气热力服务中心一级调研员徐京说。

河北唐山曹妃甸热力有限公司副总经理李悦说,与使用智慧供热系统前相比,曹妃甸工业区每年能节省供热费用3750万元,减少二氧化碳排放11.30万吨,二氧化硫排放915吨,烟尘排放458吨。

在山西,太原市热力集团太古分公司枣尖梁热力站的供热范围涉及两个小区896户。站长苏程飞通过手机APP就可以随时查看热力站的情况,供水温度、回水温度、压力值、热量、流量等数据一目了然。

“原来每个热力站都要有人值守,三班倒的话每天至少3个人,1800多个热力站就是5000多人。”太原市热力集团总工程师石光耀说,现在全市无人值守站超过80%。

◆居民对供暖的要求从“到时候就有”变成“好不好用”

山西省太原市万柏林区旧矿部小区居民沈女士说,前几年,家里暖气总是一阵冷、一阵暖,加上管网老旧漏水,带来

不少麻烦。安装智慧设备后,家里温度均衡舒适,可以保持在22℃左右。

北京一些“上班族”期待用热更灵活——白天上班时间家里没人,温度可以调低一点,到了晚上下班回家,温度可以调低一点,到了晚上下班回家,温度可以调低一点,到了晚上下班回家,温度可以调低一点。

家住沈阳的居民赵先生告诉记者,过去对供暖的要求是“到什么时候就有”,如今变成了“好不好用”。

此外,碳达峰碳中和目标的硬约束影响力日渐强劲,能源结构绿色低碳化转型、技术数字化智能化创新不断加强。相形之下,传统集中供热方式高延迟、强耦合、多约束的弱点十分突出。

北京市城管委供热办相关负责人尹波介绍,集中供暖是一种以供需需的调节方式。由于建筑物围护结构、末端采暖形式、输配管长度等不同,热量通过热力系统分配时,容易导致水力失调和热力失调等现象,人工调节难以实现热量的按需平衡分配。

李悦说,为保证部分用户的供热效果,热力公司常采用整体提高供热量的方式满足全部用户需求,造成总体热能浪费,也加剧了环境压力。

据李悦介绍,按照华北地区实际供热参数计算,每提升1℃将造成3.7%的热能浪费,相当于全国浪费约1.6亿吨标煤,多排放3.97亿吨二氧化碳、0.03亿吨二氧化硫、0.016亿吨烟尘。

北京热力集团启动了供热系统智能化改造三年行动计划。在实际工作中,将从基于智能算法的快速手动平衡、基于二次系统水力平衡的热力站自动控制和结合室温的精准调控三个方面推进工作。

◆科技创新,老旧小区改造等重点

专家指出,集中供热管网智能化,是一项涉及科技创新、老旧小区改造等多领域的系统性工程,当前各地在探索中

存在一些共同难点。

改造成本过高是一大制约因素。由于供热事业的公益属性,采暖收费价格仍是政府指导价。而随着煤、气、电、水等能源价格及人工成本不断上涨,企业背负经营压力较大,大规模投资智能化改造的动力不足。在一些地方,成本倒挂导致供热企业无力开展从换热站到用户的二次管网智能化建设。

还有业内人士表示,在老旧小区占比较高的地区,建筑围护结构保温较差,楼内热力管道使用超过25年需更新的比率很大,需持续推进建筑节能和供热基础设施改造。

山西朔州市再生能源热力有限公司副总经理赵文兰介绍,除资金投入有限外,各类智慧供暖设施质量参差不齐,选型需大量对比和长时间实验才能符合当地实际,智慧供暖平台操作、升级人才少。

太原市热力集团总调度室技术员申鹏飞说,终端测温仪设备目前装了1万多户,用户配合度不高。有用户将测温仪放在窗口甚至门外,测温不准确。“下一步希望能和通信公司及大数据部门合作,配合新增更多实用性功能服务,以顺利拿回数据。”

在唐山曹妃甸热力有限公司有关负责人看来,相关部门应加强顶层设计,加快制定相关标准规范,形成统一体系,同时需要结合供热体制改革和供热立法工作,推动供热行业的科技创新和产业升级。

业内人士认为,一些地区的供暖设备临近集中更新换代时期,应抓住这一机遇提速智慧供暖工作,政府可设立专项资金,分担热力企业成本,持续推动供热计量收费改革和热价市场化。居民在追求舒适之外,也应提升绿色用暖理念。