

# 聚焦发改委促进民间投资新举措

□新华社记者 严赋憬 陈炜伟

国家发展改革委24日发布《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》，明确4个方面共17项具体措施，推动民间投资高质量发展。

当前民间投资形势如何？在24日国家发展改革委举行的新闻发布会上，国家发展改革委固定资产投资司副司长韩志峰表示，今年以来，民间投资增长确实承受较大压力，要辩证看待民间投资形势。

“当前民间投资结构持续优化，一些领域民间投资显现了不少亮点。”韩志峰说，今年上半年，除房地产开发以外的民间投资同比增长9.4%，制造业民间投资增长8.4%，特别是清洁能源、电动汽车等领域民间投资比较活跃，基础设施民间投资增长15.6%，呈现出较强的投资信心和投资动力。

韩志峰表示，同时要认识到，当前民间投资主要面临以下问题：从投资信心看，受需求不足等问题影响，有的企

业信心尚未完全恢复；从投资方向看，传统行业增长空间受限，对新兴行业，有的民营企业看不清、把不准发展趋势，投资方向不明；从准入门槛看，有些民营企业参与投资意愿较强的项目，还存在一些不合理门槛限制；从要素获取看，民营企业融资难、融资贵的问题仍然存在，有的民间投资项目还受到用地、用能等关键要素制约；从投资环境看，网络上有对民营经济、民营企业不够友好的言论，影响了一些企业和地方的积极性；从工作方法看，有的地方在鼓励和促进民间投资时，缺乏创新性思路、市场化办法、改革性举措，存在不会鼓励、不善鼓励等问题。

针对民间投资面临的问题，通知定位于出实招、办实事、见实效，提出了一系列创新举措：在项目推介上，推出“三清单一平台”，要全面梳理国家重大工程和补短板项目、重点产业供应链项目、完全使用者付费的特许经营项目等3类项目清单，搭建1个统一的向民间资本推介项目平台；

在要素保障上，建立“一库一机制”，要建立全国重点民间投资项目库，充分发挥投贷联动机制作用；在问题反映上，搭建线上线下相结合的沟通渠道；在工作考核上，做到督导激励统筹推进。

通知还明确，鼓励民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)，进一步拓宽民间投资的投融资渠道。韩志峰说，将鼓励民营企业用好基础设施REITs等创新工具，盘活自身现有的存量资产，优化发展模式，通过盘活存量资产，投向新能源等发展空间较大的行业领域，积极参与盘活国有企业存量资产，努力形成国有企业和民营企业的双赢局面。

国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三表示，为尽快将促进民间投资有关政策措施落到实处，国家发展改革委把通知起草工作和措施落实工作同步谋划、同步部署、同步推进，部分措施已取得一定工作成效：

完善融资支持方面，与银行建立投贷联动试点合作机制，正抓紧梳理拟推送给银行的民间投资项目清单，引导银行加大对民间投资的贷款支持力度；

引导科学决策方面，引导包括民营企业在内的各类企业重视项目可行性研究，正联合全国工商联筹备向民营企业开展的解读讲解活动，更好引导民间投资科学决策；

开展项目推介方面，制定了搭建民间投资推介平台具体方案，正抓紧完善平台相关功能，拟于近日启用并正式开展民间投资项目推介工作；

畅通反映渠道方面，已制定了搭建民间投资问题反映和解决渠道的工作方案，线上问题反馈渠道将于近日正式开通，线下将抓紧明确一批定点联系的民营企业，定期开展深度问卷调查。

罗国三表示，下一步，我们将有针对性解决民营企业关心的实际困难和问题，同时抓紧建立民间投资工作调度评估机制，压实各方工作责任，努力促进民间投资增长回稳向好。



学本领 度假

7月24日，在浙江省湖州市吴兴区埭溪镇总工会，小朋友学习武术。暑假期间，孩子们参加丰富多彩活动，在学本领的过程中度过假期。新华社发

## 中国第13次北冰洋科学考察队 穿越北极圈

新华社“雪龙2”号7月24日电(记者 魏弘毅)根据“雪龙2”号极地科考破冰船驾驶台广播，北京时间7月24日16时34分，中国第13次北冰洋科学考察队穿越北极圈，进入北极海域航行。

7月12日，中国第13次北冰洋科学考察队搭乘“雪龙2”号从上海出发，前往北冰洋执行科学考察任务。过去12天里，“雪龙2”号经东海、日本海、鄂霍次克海、白令海等海域一路北上，穿越白令海峡，顺利抵达北极圈。

考察队领队王金辉表示，穿越北极圈是历次北冰洋科考的重要节点。为记录这一时刻，考察队将于25日举办

穿越北极圈纪念活动，内容包括悬挂穿越北极圈纪念横幅、组织全船合影等。

王金辉介绍说，为进一步提升科考队员作业熟练度和协同作业水平，考察队22日在白令海公海海域进行了大洋科考作业演练。针对演练出现的问题，考察队各组已及时提出优化或整改措施，完善科考作业实施方案，有力保障了大洋科考作业正式开展。

进入北极圈后，考察队将继续向着预定作业地点航行。根据日程安排，“雪龙2”号预计将于26日航行至楚科奇海盆，考察队将正式开展大洋科考作业。

## 各地促就业一线观察

新华社北京7月24日电《经济参考报》7月24日刊发文章《挖潜力“千方百计” 稳就业“多箭齐发”——各地促就业一线观察》。文章称，最新数据显示，上半年，全国城镇调查失业率平均为5.3%，比一季度下降0.2个百分点。就业基本盘保持稳定。与此同时，一些经营主体困难较多，部分劳动者特别是高校毕业生等青年还面临较大的求职就业压力。《经济参考报》记者近日多方采访了解到，落实落细就业优先政策，确保就业大局稳定，各部门各地“多箭齐发”出台政策，“千方百计”挖掘就业潜力，建设长效机制。

国家统计局发布的最新数据显示，今年上半年，全国城镇新增就业678万人，同比增加24万人。6月份，25岁至59岁城镇劳动力失业率为4.1%，已经低于疫情前2019年的水平，就业基本盘保持稳定。

与此同时，就业形势仍稳中承压。数据显示，16岁至24岁城镇青年调查失业率21.3%，为近年来最高值。“当前就业的总量压力和结构性问题还是存在的，青年人的‘求职难’和‘招工难’并存。”国家统计局新闻发言人付凌晖表示。

北京一所高校的2023届硕士研究生毕业生小史告诉记者，她的专业是艺术史论，此前也通过了一家博物馆的入职考试，但是这份工作和她职业规划以及期望仍有差距，所以还在争取其他的就业机会。

而对于一些企业而言，一些高新技术行业人才、复合型技术人才的需求又难以满足。“我们行业是新能源行业，在国家宏观政策支持下，整体发展速度比较快，但人力市场却没有办法满足生产需要。”山西中来光电电池科技人力资源经理禄耀辉说。

就业是民生之本，党中央高度关注就业形势。面对就业形势的难点、堵点，各部门、各地区“真金白银”“千方百计”促就业，力促个人与企业的双向奔赴。

记者从人力资源社会保障部2023年第二季度新闻发布会获悉，1月至6月，就业补助资金支出528亿元，阶段性降低失业、工伤保险费率为企业减少成本超过860亿元，失业保险基金稳岗岗位支出176亿元。上述稳就业政策释放红利超1500亿元。

人力资源社会保障部就业促进司副司长陈勇嘉在新闻发布会上介绍称，下一步人社部门将加大落实好优化调整的稳就业政策，持续推行“直补快办”模式，推动政策效果不断显现；同时加快制定高质量充分就业意见，加大对吸纳就业能力强的行业企业支持力度。在增强供需匹配方面，将推出全国就业公共服务信息平台，打造万个“家门口”就业服务站；合理布局零工市场，推进即时招聘服务，完善促进灵活就业的激励政策和保障措施。

值得注意的是，当前，正值高校毕业生离校季，还有一些青年没有落实就业工作，为此，人力资源社会保障部门于7月至12月，以“服务促就业 筑梦未来”为主题，启动高校毕业生青年就业服务攻坚行动，采取“一二三”服务举措，千方百计促进他们就业创业。

地方层面，多地也加码促就业、稳就业政策。据不完全统计，截至7月23日，7月以来已有北京、陕西、上海等十余地推出优化调整稳就业政策，具体涉及扩岗补助、实名帮扶、扩大招聘、就业见习、校企合作等多项内容。

例如，上海市就业工作领导小组最新发布《关于印发〈关于优化调整稳就业政策全力促发展惠民生的若干措施〉的通知》；云南省人民政府办公厅印发《关于进一步推动高校毕业生等青年就业创业17条措施》，提出一系列支持高校毕业生等青年就业创业的政策举措，部分政策措施实现了创新突破。

企业等各类经营主体更是稳住就业基本盘的关键。江苏沃得集团人力资源总监邓克存介绍称，沃得集团对岗位进行梳理，针对大学生拿出了近500个优质岗位，自2023年1月至今，已招聘大专及以上学历280多人，7月底还有100余名应届生统一报到。

亿纬动力人力资源总监赵宝玲也对记者说，公司为2023年校园招聘提供1000余岗位，不断带动就业岗位增加，与此同时，公司重视校企联动，已对接全国10余家高校开展不同形式合作。据赵宝玲介绍，目前，亿纬动力已进入全面数字化升级阶段，基于“60GWh 超级工厂”建设，将与合作高校启动数字化相关专业深度合作，实现“毕业”即“就业”。另外，亿纬动力目前在湖北荆门已设亿纬动力技师学院订单班，在广西桂林设有桂林信科亿纬(智能现代)产业学院。

展望未来，业内人士表示，长远来看，解决就业结构性难题，要建立长效机制，“多箭齐发”“多管齐下”着力促就业，尤其是促青年就业。

“学校在切实推进毕业生就业帮扶工作的同时也要深入调查学生求职的实际情况，及时‘对症下药’提供就业指导。”一位高校就业指导中心的老师认为，要加强高校学生实践能力，在实际工作中避免发生理论与实践“脱钩”问题，提前规划职业生涯，储备实践经验。

邓克存也认为，要加强校企合作，需要重视学生培养，扩展竞赛活动，提高学生的创新能力和实践能力，为高质量就业打下坚实基础。

“下一阶段，随着经济持续恢复，用工需求继续扩大，加之稳就业政策持续显效，就业形势有望保持总体稳定。随着毕业季青年毕业生逐步上岗入职，青年失业率有望逐步下降。”付凌晖表示。

优化限购管理、支持更新消费……

## 政策密集推出提振汽车产业

□新华社记者 张辛欣

优化汽车限购管理，鼓励限购地区尽早下达全年购车指标；支持老旧汽车更新消费，有条件的地区可以开展汽车以旧换新……近日，国家发展改革委同工业和信息化部等部门制定《关于促进汽车消费的若干措施》。

近段时间，支持汽车发展的政策密集推出。来自供需两端的扶持举措进一步提振市场信心、稳定产业发展。

汽车产业是稳工业、稳经济的重要力量。当前，我国工业经济在稳步恢复的同时面临压力和挑战，以汽车为抓手稳定消费、畅通供需循环，对激发市场需求、保持工业持续复苏意义重大。

从搭载毫米波雷达到应用红外遥感技术，从具有抬头显示功能的大屏到智能辅助驾驶汽车……第20届长春国际汽车博览会上，新车型、新技术、新概念让参观者目不暇接。在AITO问界展台，热门车型吸引了不少消费者驻足咨询。“我们参展的新款车型是问界M5智驾版，希望借此进一步拓展北方市场。”AITO问界吉林省营销经理杨洋说。

上半年，我国汽车产销量分别完成1324.8万辆和1323.9万辆，同比分别增

长9.3%和9.8%，在一季度汽车产销同比下滑的情况下，二季度明显恢复。在各项促消费政策、汽车营销活动共同拉动下，上半年汽车类商品零售额达到22409亿元，同比增长6.8%。

今年“618”，超过7200辆五菱汽车通过快手电商进入家庭，销售额总计超过3亿元。“这个数字超出我们预期。”快手电商汽车行业负责人杨为松说，五菱汽车和快手电商对五菱宏光MINI EV等车型提供了双重补贴，消费者可以选择送车上门，也可以到线下4S店提车，新模式为促进汽车消费起到积极作用。

国家发展改革委有关负责人表示，当前，我国汽车消费复苏态势稳中向好，但仍有进一步挖潜提质的空间。《关于促进汽车消费的若干措施》针对调研中发现的突出问题，提出更加务实的举措。比如，在优化限购管理方面，积极协调有关限购地区，结合实际，鼓励因地制宜增加年度购车指标投放，实施城区、郊区指标的差异化政策，尽早下达全年购车指标，加快投放的进度；鼓励各地综合运用经济、技术等手段推动老旧车辆退出，并对取消二手车限迁、便利二手车交易登记等已出台政策进一

步加强督促落实等。

在降低新能源汽车购置使用成本方面，若干措施明确，推动居民小区内的公共充电设施用电实行居民电价，推动对执行工商业电价的充电设施用电实行峰谷分时电价政策等。

“聚焦新能源汽车推广应用的举措，进一步释放更多区域和人群的消费潜力。”蔚来汽车有关负责人表示，蔚来汽车已为超110个品牌提供充电服务，将进一步推动完善基础设施体系，参与构建新型产业生态。

稳定和支撑汽车生产的政策同步推出，从供给端为产业发展助力。位于襄阳市襄城经济开发区的湖北锂源新能源科技有限公司，三条磷酸铁锂生产线全部进入量产。这个项目计划年产10万吨磷酸铁锂及5万吨磷酸铁，将填补襄阳新能源汽车原材料的供应链空白。聚焦产业链精准招商，襄阳市看准龙头企业 and 产业链关键环节，努力打通上下游。

在吉利汽车贵阳制造基地，一排排机械手精准地焊接车身，加快数字技术应用，生产效率提升。贵州推动“数实相融”，通过智能制造项目牵引，带动实

体产业特别是汽车制造提质升级。

从延链补链到借“数”赋能，各地因地制宜推出务实举措。工业和信息化部新闻发言人赵志国说，提振汽车产业是当前稳工业的重中之重。工业和信息化部将把稳增长放在更加突出位置，加紧制定实施汽车行业稳增长的工作方案。

推动产业向绿色、智能方向提速。不久前召开的2023上海世界移动通信大会上，搭载魅族车机系统的领克08车型对外展示。星纪魅族集团董事长兼CEO沈子瑜表示，星纪魅族将与更多汽车品牌合作，向用户提供智能数字座舱体验，并通过智能汽车与消费电子的融合，为车辆提供算力、数据、硬件、生态等能力共享。

记者从工业和信息化部获悉，工业和信息化部将支持重点企业牵头，大中小企业参与，开展跨行业跨领域协同创新，加快高精度传感器、操作系统等新技术新产品的研发和推广，并将推进功能安全、网络安全等标准的制修订，通过标准引导产业电动化、智能化、网联化升级，进一步增强汽车产业发展动能。

## “高薪就业”还是“无底陷阱” 警惕跨境电信网络诈骗“黑手”伸向高校毕业生

□新华社记者 冯家顺 熊丰

近年来，电信网络诈骗犯罪高发多发，手段不断翻新。集团头目和骨干往往躲在境外实施犯罪，他们打着高薪招聘的幌子，招募涉世未深的高校毕业生等，诱骗其赴境外从事诈骗活动，成为违法犯罪活动的“帮凶”。

2019年4月，刚刚大学毕业的黄某、张某等6人通过招聘网站、熟人介绍等方式，入职某跨国电信网络诈骗集团。他们每天操作着七八部手机、登录不同的微信号，在100多个微信群里，通过转发话术、扮演投资专家助理、老股民等，以投资挣钱为诱饵取得被害人信任后，引导其在犯罪团伙控制的“比特币”“神话币”网站等进行投资。

在客户大量转入资金后，该集团以投资平台有锁仓期为由拒绝提现，随后“投资老师”通过指导买卖操作，利用反向喊单、系统出错、更换网址平台、拉黑被害人联系方式等手段，非法占有被害人钱财，完成诈骗犯罪。

截至案发，这一诈骗集团分别在境内及东南亚几国诈骗被害人逾500人，

诈骗金额逾1.4亿元。这一案件由四川省西充县人民法院一审，四川省南充市中级人民法院二审。根据各被告人的犯罪事实、性质、情节和社会危害程度，结合不同情况，黄某、张某等6人分别判处有期徒刑3年6个月至10年9个月不等的有期徒刑，并处罚金5万元至15万元不等的罚金。上述判决均已生效。

诱骗大学生赴境外从事诈骗活动屡见不鲜。司法机关还提供以下案例：

2018年2月至11月间，被告人沙某等指使团伙先后通过国内皮包公司招募包括8名毕业不久的高校毕业生在内的23人，以境外项目的名义将他们带到位于境外的诈骗窝点，利用电信网络技术手段实施诈骗。2018年3月至11月间，该诈骗团伙先后骗取被害人人民币784.2万余元。

2019年6月至12月间，15名大学生通过同学、亲朋好友介绍，或网络招聘等渠道，被“低门槛、高工资”“轻松快钱”“包机、包吃住”“海外高薪工作”等噱头吸引，入职于东南亚某国的“黄金投资平台”，专门针对大陆居民实施电信网络

诈骗。截至案发，该诈骗集团共骗取155名被害人人民币4100万余元。

为何高校毕业生等群体容易成为跨境电信网络诈骗团伙的招募对象，有的成为犯罪团伙“帮凶”？

黄某、张某等跨境电信网络诈骗案办理法官介绍，一些大学生是通过亲戚熟人朋友介绍加入的，看到“月入过万”“免费出国”“工作轻松”等诱骗信息动了念头。“对高校毕业生而言，只要会电脑的基本操作就能拿高薪，还包吃包住，诈骗集团利用他们在就业季求职心切，安全防范和法律意识相对薄弱等弱点，引诱其落入犯罪圈套。”

对涉案大学生而言，有的进行逃避式“自我安慰”，认为自己是诈骗链条底层人员，只是在社交软件中扮演股民和投资人等虚拟角色，并非直接骗取被害人钱财，认为即使案发也无需承担或仅承担罚款之类的轻处罚，于是在利益面前迷失自我，协助诈骗集团实施诈骗。

“我意识到这样做是违法的，但毕竟收入高，况且我身边的朋友也都在做，以为被抓到顶多就是处罚，没想

续回升向好，努力实现全年发展目标。

习近平强调，上半年，各民主党派中央和无党派人士紧紧围绕党和国家中心工作，聚焦恢复和扩大消费、加快推动数字经济高质量发展、推进制造业重点产业链优化升级等重大课题深入调研、建言献策，灵活高效开展长江生态环境保护民主监督，为中共中央科学决策提供了重要参考。习近平代表中共中央向大家表示衷心的感谢。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出3点希望。一是统一思想，增强责任担当，进一步把思想和行动统一到中共中央关于经济形势的分析判断上来，全面理解、准确把握中共中央的方针政策和决策部署，合力战

胜前进中的各种风险挑战。二是履职尽责，积极发挥作用，围绕推动基础设施建设、加快建设现代化产业体系、推动重点领域改革等重大问题，深入开展调研，积极建言献策。三是凝聚共识，提振发展信心，协助党和政府答疑解惑、引导预期、凝聚共识，强化对民营经济人士的思想政治引领，配合相关部门推动惠企政策落地，进一步激发经营主体发展活力。

石泰峰、刘国中、何立峰、张国清、吴政隆、中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、李钺锋、方光华、杨文良等。

(上接01版)他们完全赞同中共中央就当前我国经济形势的分析判断和下半年经济工作的谋划考虑，并就扎实推进高水平对外开放、加大网络乱象治理力度、加快人工智能创新发展、强化产业链人才链融合、加速发展生物医药产业、促进新型消费发展、统筹优化制造业科技创新平台建设、推动体育产业高质量发展、大力培育新的支柱产业、协同创新和产业链布局等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，大家就做好下半年经济工作提出了很多好的意见建议。我们将认真研究、积极采纳。

习近平指出，今年上半年，在中共