

# 海东日报

HaiDong DAILY  
中共海东市委主管主办

2023年8月15日 星期二 农历癸卯年六月廿九 今日8版

国内统一连续出版物号:CN63-0028 邮发代号55-11 第1017期 总第5615期

## 我国全面推进县域商业三年行动

新华社北京8月14日电(记者潘洁 谢希瑶)商务部等9部门联合印发的《县域商业三年行动计划(2023—2025年)》14日对外发布。计划提出,到2025年,在全国打造一批县域商业“领跑县”,90%的县达到“基本型”及以上商业功能,具备条件的地区基本实现村村通快递。计划明确,“建立县域统筹,以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系,以供应链、物流配送、商品和服务下沉以及农产品上行为主线,以数字化、连锁化、标

准化为方向,进一步推动资源要素向农村市场倾斜。计划从完善县域商业网络设施和业态、发展农村物流共同配送、推动县域流通企业转型升级、丰富农村消费市场、推动农村电商高质量发展、提升优质农产品供给水平、加强农产品流通体系建设等7个方面明确了重点任务,并提出加强统筹协调、做好政策衔接等保障措施。据介绍,计划重点提出了“三个一批”,即建设改造一批县级物流配送中心、乡镇商贸中心(大中型超

市、集贸市场)和农村新型便民商店,打造一批县域商业“领跑县”,总结推广一批典型案例,加强经验复制推广,推动县域商业高质量发展。商务部相关负责人表示,将会同有关部门发挥财政资金引导作用,进一步推动资源要素向农村市场倾斜,加快补齐农村商业设施和公共服务短板,健全县乡村物流配送体系,发展共同配送、即时零售等新模式,推动农村电商高质量发展,拓宽农产品上行渠道,促进农民增收和农村消费,助力全面推进乡村振兴。

## 书写美丽中国新画卷

——习近平总书记引领生态文明建设的故事

□新华社记者

2023年8月15日,是首个全国生态日。

18年前,习近平同志在浙江工作期间,2005年8月15日考察湖州市安吉县,首次提出“绿水青山就是金山银山”科学论断。这是习近平生态文明思想的核心理念。

为了祖国天更蓝、地更绿、水更清。党的十八大以来,习近平总书记推动生态文明建设的足迹遍及神州大地;在重庆强调要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发;在山东强调扎实推进黄河大保护,

确保黄河安澜;在贵州察看乌江生态环境和水质情况;在漓江之上关切桂林山水保护;在雪域高原叮嘱切实保护好地球第三极生态……

人不负青山,青山定不负人。这场深刻的绿色变革,为美丽中国建设,为人与自然和谐共生,为中华民族永续发展夯基垒台、指明方向。

(一)绿色之路:“绿水青山就是金山银山”  
远山如黛、流水潺潺、竹林摇曳……漫步在浙江安吉余村村,深浅不一的绿意在眼前渐次铺展。  
“今年生意特别好。”春林山庄的

主人潘春林招呼客人边高兴地说,“从靠山吃山,到富山养山,我们真正体会到绿水青山就是我们的幸福靠山。”

20多年前,因发展“石头经济”,余村的山变成“秃头山”,水成了“酱油汤”。痛定思痛,村民们决定换种活法,相继关停矿山和水泥厂,摸索如何不破坏环境也能过上好日子。

2005年8月,时任浙江省委书记习近平到余村村考察,得知余村的做法后评价这是“高明之举”,并首次明确提出“绿水青山就是金山银山”。  
如今,靠着良好生态环境,余村村

的农家乐生意红火,乡村旅游风生水起,竹林碳汇让村里实现了“靠着空气能卖钱”。余村村走出一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。

岁月如梭。2020年3月,一个春雨绵绵的日子,习近平总书记重访余村村,看到村里的变化后欣慰地说:“余村现在取得的成绩证明,绿色发展的路子是正确的,路子选对了就要坚持走下去。”

一个小山村如同一扇窗,映射出习近平总书记对生态文明建设的深邃思考。

(下转05版)

## 海东做实做细 公务员考核工作

本报讯(记者周晓华 通讯员郭建峰)近年来,海东市坚持将平时考核作为加强公务员精细化管理的重要抓手,积极探索实践,通过“构建科学精准指标体系、力求务实管用考核方法、营造干事创业良好氛围”等方式,不断提高公务员平时考核工作整体质效。

针对不同类型、不同岗位公务员平时考核内容难以科学衡量的问题,市委组织部在认真学习、研究政策的基础上,召开公务员平时考核工作推进会、平时考核经验交流会,不断优化工作方案,科学构建考核指标体系。指导各单位、各部门以年度目标责任书为依据,按照公务员岗位职责、内部管理制度逐级分解到部门和个人,促使每名公务员都有具体的工作目标。建立“5+X+N”为主要内容的考核指标体系,从“德、能、勤、绩、廉”五个方面的共性指标为基准,把“能、勤、绩”设定为正向指标,“德、廉”设定为反向指标,将平时考核工作与乡村振兴、应急防汛、创建文明城市、项目建设等重点重点工作结合起来,并纳入考核指标。

针对考核内容涉及面广,容易形成繁琐操作问题,市委组织部广泛开展调研,深入各县区、各单位问计问策,累计走访市区25个单位、部门、乡镇进行调研,并形成调研反馈机制,引导各县区、各单位坚持系统观念,将平时考核与单位内部管理有机结合。政治素质及正向、反向测评,由单位党组织评价;工作实绩及重点工作完成情况,由单位分管领导评价;日常

表现及考勤等由单位人事部门组织评价,最后汇总各考核主体评价情况,提交单位党组集体研究决定。将平时考核与重点工作调度、党建考核等工作进行融合,推动重点工作任务完成。探索推进“互联网+平时考核”工作模式,探索方便快捷的平时考核信息系统。

同时,海东市准确把握平时考核结果运用的基本要求和具体途径,加强对公务员个体的研判分析,有针对性地开展培养、激励措施,在公务员队伍中营造了见贤思齐、比学赶超的良好氛围。下发《关于做好2023年度非领导成员公务员平时考核工作的通知》,依托市直机关公务员工作交流等,及时交流、解答公务员平时考核工作中的复杂、疑难问题,在互动中扩大平时考核影响。按时督促上报季度考核结果,目前市直单位第一、二季度共上报“好”等次公务员574名。将谈心谈话作为平时考核结果运用的一种途径,一方面,告知主要业绩成效和考核结果,鼓励扬长补短、再接再厉;另一方面,及时交流具体问题和意见建议,帮助持续改进、不断提升。建立平时考核结果备案制度,定期了解掌握各单位平时考核工作的开展情况,将平时考核工作质量与单位年度考核优秀比例挂钩,与干部选用培养挂钩。2022年度公务员考核中,对承担急难险重、业绩突出的9家市直单位,按规定年度考核优秀比例提高至35%左右;全市选派部分优秀年轻干部到乡镇任职(驻村第一书记),均将平时考核结果作为选派的重要参考。

## 践行新时代“枫桥经验” 全力守护百姓安宁

□本报记者 祁树江 通讯员 费照林 摄影报道

“警察警灯在身边,我们现在做生意更安心了!”这是海东市乐都区岗沟街道夜市摊点个体户李向珠今年最大的感受,“在夜市摆摊难免会遇到一些纠纷,前段时间派出所召集个体经营户座谈,组织大家签订责任书,商户和民警建立治安联防微信群,优化了夜市经营秩序。”

今年以来,海东市公安局坚持和发展新时代“枫桥经验”,积极推进“一村一警”全覆盖,推动落实社区民警兼任村党支部副书记,健全村、社、企治保组织,确保社区民警与群众力量紧密携手,推动警务与村务深度融合。

■善思善为 助力新时代“枫桥经验”落地生根

近日,海东市互助土族自治县五十镇五十村村村民张存花家的十几只羊踩坏了村民李才家后院的田埂。李才多次协调无果后,自制了田埂护栏挡住了羊上山的路。张存花得知消息,准备上门理论。五十村“村警”鲁立德多杰听说此事,立即报告了派出所。

了解到两家的基本情况,五十派出所迅速启动矛盾纠纷调解机制,第一时间组织民警上门了解情况,与“村警”五十村党支部书记一起实地走访调解。经过耐心细致的调解,双方握手言和。

“我们辖区18名‘村警’人手一本村情手抄本,对老乡家的院落分布、家庭状况、潜在矛盾等都做了详细记录。他们发挥‘六员’即联络员、管理员、调解员、服务员、指导员、宣讲员的作用,对本村基本情况、矛盾隐患了如指掌,就是我们派出所的‘活地图’‘活电脑’。”五十派出所所长解晓涛说。

发挥“村警”的主观能动性,预警化解矛盾纠纷,是新时代“枫桥经验”在海东的成功实践。多年来,海东市公安局不断加强社区农村警务建设,引导全市1626名“村警”充分发挥“六员”职责。

电信网络诈骗犯罪分子现在越来越狡猾,他们会自称是公检法工作人员实施诈骗。“网上购物时,他们会伪装成客服人员实施诈骗。”今年3月,海东市平安区公安局从各警种抽调理论功底深厚、工作经验丰富、宣讲能力突出的民辅警40余人,并邀请小学教师、学生,组建“平安枫警”宣讲队,专门致力于政策理论宣讲、法律法规宣传、防范技能讲解。5个月来,宣讲队的足迹遍布辖区企事业单位、社区村镇、校园等人员流量大的场所,开展精准宣讲30余场次。

海东市公安局推动落实党员民警进社区党组织班子,全市17名派出所所长任乡镇副乡(镇)长,33名社区民警进社区居委会党组织班子兼任副书记,同时成立“平安枫警”宣讲队、“建辉”警务室,组建“红袖章”巡逻队,建立矛盾纠纷常态化排查化解机制。

截至目前,海东共有1个平安类



品牌社会组织,13个专门命名的农村义务巡逻队,近2000个治保组织,群防群治力量近万人,全市矛盾纠纷调处成功率达97%以上。

■联动协同 治理效能更优质

随着盛夏来临,河湟新区各类“夜经济”开始繁荣,市民纷纷走出家门,消暑纳凉、夜市聚餐,成了仲夏夜一道独特的城市风景,而对守护城市“夜平安”的河湟新区公安民辅警而言,他们的工作才刚刚开始。

“今天的清查任务比较重,大家合理安排时间,主要瞄准餐饮店、建筑工地这些人员密集的地方。”

“夜市上人员复杂,大家多巡查、多询问,提醒店家要注意安全隐患,不稳定苗头。”

这是海东公安开展夏季治安巡查宣防行动,常态化巡逻的一个缩影。

夏季治安打击整治活动开展以来,海东市公安局聚力打击突出违法犯罪,严密社会治安防控,深化安全隐患排查整治,命案破案率100%,侦办刑事案件量环比上升6%,人民群众获得感、幸福感、安全感明显提升。

“派出所‘主防’作用发挥得当,社区民警充分发动各行业场所保安、治安积极分子、商铺业主等社会力量,组成工作小组,随时了解群众困难,主动排查各类安全隐患。”海东市乐都区岗沟街道办事处主任徐宗武说。

记者了解到,海东公安机关紧扣“市县主战、派出所主防”定位,夯实基层基础,理清工作架构,持续推进“两队一室”派出所警务机制改革,所内分工协作、区域联动支援、警种协同作战、警网联动等机制不断健全。

目前,海东市社区民警80%的工作时间在社区,真正实现了变“下社区”为“在社区”,最大限度提升了勤务效能。

■合成协作 警务模式更快捷

“网上在逃人员、犯罪嫌疑人范某在你所辖区出现。”近日,乐都区公安局马营派出所得到一条线索,犯罪嫌疑人范某因涉嫌诈骗被玉树藏族自治州杂多县公安局列为网上追逃人员,近期犯罪嫌疑人范某在乐都区有了活动轨迹,接到指挥中心指令后,乐都区公安局马营派出所派民警多方走访,获悉犯罪嫌疑人范某在某加油站打工的信息后,派出所立即汇报局领导,并联合周边派出所,很快将范某抓获。

马营派出所所长香曲才让向记者介绍,乐都区公安局推行局领导带班、联合点调包、机关部门联动支持支援、邻近派出所联治协作互补的“三联”警务运行模式,实现了警情一体处置、警力深度盘活、要素全面管控,警务效能无限释放。

执法办案水平显著提高,电信网络诈骗案件发案数逐步下降,辖区群众安全感和满意度直线上升……这些看起来在短期内很难实现的,在海东却是实实在在的,这得益于海东市公安局各式各样的警务建设,这些快捷警务模式让公安工作插上了“翅膀”,守护了老百姓的生命财产安全,维护了社会和谐稳定,助力构建平安海东、幸福海东。

实行“点对点”联动互补和联治协作,不仅有效激活了派出所基层基础工作“神经末梢”,而且为城市社会治理现代化试点工作注入了强大动力。3年

来,全市刑事案件破案率上升8.43%,连续8年实现命案破案率100%,精准打击了各类违法犯罪活动。

海东市公安局还大力推进视频指挥系统覆盖基层所队,加速全市公安“情指行”一体化建设,有序推行“两队一室”改革和智慧安防小区建设,推进由“管理”到“治理”全面转换。公安机关日夜以继日的忠诚守护,积极回应人民群众对公安工作的新要求、新期待。

记者手记

聚是一团火,散是满天星。在海东,“村警”有1626人,这便是1626簇炽热的火苗、1626颗温暖的星,他们深受群众信任,在开展法治宣传、预防打击违法犯罪等方面发挥着重要作用。

近年来,海东市公安局坚持和发展新时代“枫桥经验”,积极推进“一村一警”全覆盖,充分发挥“村警”的主观能动性,预警化解矛盾纠纷,推动警务与村务实现了深度融合,这是新时代“枫桥经验”在海东的成功实践。我们欣喜地看到,在选好用好“村警”的基础上,依托辖区派出所,海东公安机关在联点帮扶村成立群众治安联防队,充分发挥群防群治队伍“千里眼”“顺风耳”“守护神”作用,延伸警务触角,构建起警民联防联治的基层社会治理新格局。

“枝叶关情,念兹在兹”。坚持和发展新时代“枫桥经验”,就是要怀着深厚的爱民之心,忠实践行人民公安为人民的初心和使命,坚持源头治理、群防群治,与群众手拉手、心相印,以“基层之治”夯实“中国之治”。

## 我市不断推动 发展党员工作提质增效

本报讯(记者周晓华 通讯员刘利春)近年来,海东市坚持数量与质量并重、标准与程序并重、宏观调控与分类指导并重,突出守正创新和问题导向,不断推动全市发展党员工作提质增效。

海东市深入分析研判全市入党申请人、入党积极分子现状和变化趋势,完善“选、培、练”工作机制,从源头上改善优化队伍结构。持续选优做大入党积极分子队伍,通过个人自荐、组织推荐、群众举荐等方式,精筛细选、逐人画像,培育入党积极分子4377名,分领域建立入党积极分子台账,真正把最合适的人发现出来、储备起来,保证了发展党员“源头”纯净。把入党积极分子培训纳入市县两级培训总体规划,分层级举办“党员进党校集中轮训”暨入党积极分子市级重点班、县级示范班和乡(镇)级兜底班,累计培训入党积极分子0.8万余人次,切实扣好了入党“第一粒扣子”。紧扣巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、防汛抢险、基层治理、人居环境整治等,定人定岗定责,为其分配工作任务,在实战实干中强筋骨、练内功、增本领,进一步提振了入党积极分子争先、作模范的精气神。

同时,海东市综合考虑全市党员队伍高学历的实际,加强宏观调控,靶向施策、精准破题,党员队伍结构日趋合理。聚焦全市党员队伍结构和各党(工)委实际需求,科学精准分析和下达全市发展党员指导性计划,做到了把计划用在最合适、最需要的地方。下发《关于认真做好2023年发展党员工作的通知》,明确将计划的60%左右向农村倾斜,注重从致富能手、外出经商返乡人员、优秀大学毕业生等中发展党员,其中35岁以下始终占比70%左右。结合流动党员专题调研,摸清高知识群体、产业工人、新就业群体发展党员现状,注重

从高校、医院、企事业单位、省级以上人才引进和培养支持计划入选人员中,精准锁定发展对象,有针对性地做好政治吸纳,为薄弱领域党员队伍注入了生机和活力。

为着力破解发展党员程序不规范、资料不齐全、质量不过关等问题,海东市建立任务清单、问题清单和责任清单,以落实《海东市发展党员十项制度》为抓手,紧扣发展党员时序清单,抓实政治审查、培养教育、谈心谈话等环节,实现工作质量和党员质量的“双质”提升。持续推进发展党员全程纪实和三色预警机制,对照发展党员各阶段工作程序和注意事项,深刻检视查摆问题,梳理归纳出发展党员中可能出现的6大类40条,为发展党员工作划红线、列禁区,切实将监督从“事后追责问责”转化为“事前防范预警”。重点聚焦入党申请人、培养联系人、党支部书记、基层党委书记和县区党委组织部负责人,按照不同环节、不同程序步骤归纳出职责任务44项,并分解压实到每名责任人,构建起全过程、全方位的履职“链条”,使发展党员工作时时有人抓、事事有人管。

海东市把从严教育、从严监督、从严管理贯穿发展党员全过程,始终确保发展党员工作不变形、不变样、不变通。建立发展党员工作联系点12个,市委常委听取发展党员工作汇报,随时掌握发展党员进度,确保发展党员工作同频共振、一体推进。按照“年部署、季盘点、月调度”的要求,将发展党员工作列入党建重点任务清单和“11710”工作台账,定期盘点、动态问效,使发展党员工作环环相扣、前后衔接,形成有法有章、有始有终的工作闭环。不断加大责任倒查力度,对责任落实不力、工作推诿扯皮、造成不良影响的依纪依规处理,起到“处理一个、教育一片”的良好效果。