

聚焦学前教育法草案四大看点

□新华社“新华视点”记者 徐社 白阳 杨湛菲 施雨岑

学前教育是终身学习的开端，也是国民教育体系的重要组成部分。28日，学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点？“新华视点”记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

看点一：明确学前教育定位，补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众群众幸福获得感重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出，近年来，我国学前教育得到了快速发展，但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在，与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看，义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在，但作为教育学制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示，现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作，亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点，是明确了学前教育的定位。

草案界定，学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育；强调学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，草案突出了学前教育对全民素质提升的奠基性意义，明确学前教育事业的公益属性，将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出，国家推进普及学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示，草案明确各级政府及有关部门的职责，让学前教育的公益性进一步落地，这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

看点二：强化政府责任，遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标，草案

明确，各级人民政府应当依法履行职责，合理配置资源，缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，政府在学前教育发展中应当发挥保底作用，保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前教育机会。

草案规定，国家建立学前教育资助制度，为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园，并为其提供特殊教育。

在张志勇看来，应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求，同时还要健全学前教育公共服务基本标准，保障资源得以合理配置。

近年来，“天价幼儿园”等现象时有发生，群众反映强烈，期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定，任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园；社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向，即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向，突出和强化政府责任，加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

看点三：把保护学前儿童安全放在首位，防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出，幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任，应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍，该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活，帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险，增强安全防范意识，不断提高自我保护能力。

“学前教育立法，有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力，家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力，营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面，草案提出，幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生

保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说：“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重，为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面，草案明确，学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育，除必要的身体健康检查外，不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育活动小学化，不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示，针对学前教育实践中保教质量偏低等问题，草案从立法层面对学前教育活动予以规范，有利于确保、提高学前教育质量。

看点四：加强教职工队伍建设，强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出，幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员，应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查；同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象，亟需整顿规范。”刘明霞表示，草案的相关规定，有利于让专业的人干专业的事，创建科学的保教环境，不断提高园所保育教育质量。

规范之外，也有保障。草案明确，幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利，依法缴纳社会保险费，改善工作和生活条件，保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为：“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿教师待遇提高、感受到尊重，他们的工作动力和工作效率也会随之增强，进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理，草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求，幼儿园应当执行收费公示制度，这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。



开学第一课

8月28日，南宁市滨湖路小学学生在活动中合唱歌曲。当日，广西南宁市滨湖路小学举行以“播种科学梦想”为主题的“开学第一课”暨科创节开幕式活动，通过科学情景剧、科学小实验、科学梦想分享等方式引导学生感受科学的魅力，让探索未知、创新实践的种子在学生心中生根发芽。

新华社记者 胡星宇 摄

我国将从八方面保障国家粮食安全

新华社北京8月28日电(记者 严赋憬 郁琼源)国务院于确保国家粮食安全工作情况的报告28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。报告提出，将从加强粮食安全保障体系和能力建设、大力落实藏粮于地、积极推进藏粮于技、加大农业保护支持力度、切实提升粮食调控能力、加快构建现代粮食产业和流通体系、不断提高多元食物供给能力、深入开展粮食节约减损行动等8方面保障国家粮食安全。

报告显示，近年来，我国粮食生产稳步发展，市场供应充足、运行总体平稳，防范化解重大风险挑战能力不断增强，粮食安全保障水平显著提升。我国

粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上，2022年粮食产量13731亿斤，粮食单产每亩386.8公斤，较5年前分别提升了498亿斤、13公斤；人均粮食占有量达486.1公斤，高于国际公认的400公斤的粮食安全线。

保障粮食安全是一个永恒课题。报告介绍了近年来保障国家粮食安全开展的主要工作及取得的成效，同时也指出了我国粮食安全面临的主要问题和风险。对于保障国家粮食安全的工作考虑，报告提出，按照党中央决策部署，坚持底线思维，增强忧患意识，多措并举、综合施策，全方位夯实粮食安全根基，着力化解国际粮食市场不利影

响，坚决守住国家粮食安全底线。

报告提出将从加强粮食安全保障体系和能力建设等8方面保障国家粮食安全。围绕粮食安全保障体系和能力建设，报告提出强化粮食安全保障法治保障，推动出台粮食安全保障法、耕地保护法。针对藏粮于地和藏粮于技，报告提出落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，确保18亿亩耕地红线决不动摇，加强农业种质资源保护利用，全面实施农业生物育种重大项目，把当家品种牢牢攥在自己手里。围绕加大农业保护支持力度，报告提出健全粮食主产区利益补偿机制，推动农业资金更多向粮食主产区倾斜。

保健食品新规发布

新华社北京8月28日电(记者 赵文君)市场监管总局28日发布《保健食品新功能及产品技术评价实施细则(试行)》，这是从制度上改革我国以往保健食品功能声称评价管理模式的重要举措，体现了三大监管创新。

一是新功能产品实行上市前评审和上市后评价相结合，新功能评价方法原则上必须包括人体试食试验。实施细则要求，评价指标及判定标准应科学、明确、可行，并经过验证评价。同时，验证评价应当充分评估实验室间差异，在提出新功能建议前，应当通过符合要求的至少1家食品检验机构或临

床试验机构验证评价；同步提出新功能保健食品注册的，在上市后评价期间，应当通过符合要求的至少2家食品检验机构或临床试验机构验证评价。

建立新功能建议和新功能保健食品关联评审审批机制也是一大创新点。实施细则规定，任何单位或者个人同步提出新功能建议和对应的新功能保健食品注册申请的，在资料接收、评审、审批等各环节实行关联审查，以制度创新鼓励行业创新，激发产业创新内生动力，促进科研成果向产品上市快速转化。

第三个创新点主要表现在探索开

展新功能保健食品功能声称分级动态管理方面，实行保健功能分类评价、分级标注。对经营主体来说，依据科学共识充足程度对保健食品功能声称实行动态管理，可依评价结果调整保健功能声称限定用语，用科学监管理念促进产业高质量发展。

市场监管总局特殊食品安全监管司负责人介绍，实施细则从“总则”“新功能研究”“材料接收”“技术评价”“上市后评价”“附则”等6个方面进行了详细论述，鼓励引导企业、高校、科研机构等社会力量开展功能创新和产品研发，进一步促进产业高质量发展。

“认房不用认贷”将为购房者带来哪些实惠

□新华社记者 王优玲 申锐

推动落实购买首套房贷款“认房不用认贷”政策措施，延续实施支持居民换购住房有关个人所得税政策……近日，我国房地产政策持续调整优化。这些政策将为居民购房带来哪些便利和实惠？

住房和城乡建设部、中国人民银行、金融监管总局近日联合印发《关于优化个人住房贷款中住房套数认定标准的通知》。通知明确，居民家庭(包括借款人、配偶及未成年子女)申请贷款购买商品住房时，家庭成员在当地名下无成套住房的，不论是否已利用贷款购买过住房，银行业金融机构均按首套房执行住房信贷政策。

“认房”或“认贷”是银行在发放住房按揭贷款时评判首套房、二套房的标准，其中“认房又认贷”最为严格，指的是即便第一套住房贷款已还清，但因有贷款记录，再置换时仍被认定为购买第二套住房，从而执行更高比例首付及房贷利率。

住房和城乡建设部政策研究中心研究员浦湛说，在“认房不用认贷”政策落地城市，将以家庭为单位，包括借款人、配偶及未成年子女在内，只要在当地没有住房，即使有贷款记录，购房时可按首套房来执行贷款政策，享受首付比例和利率优惠。

对于置换家庭来说，“认房不用认贷”政策将带来利好。福州市民张女士怀孕已经6个月了，她盼着新政早点落地。“宝宝降生后，想换个房子。”她给记者算了一笔账：之前看中一套220

万元的住房，按照现在政策，首付40%，要88万元，如果能“认房不用认贷”，首付30%，首付可少付22万元。

中国城市规划设计研究院住房与住区研究所所长卢华翔说，在一些首套与二套房首付比例差距较大的城市，若及时跟进落实“认房不用认贷”政策，将为购房者带来更多利好。

对于曾在外地贷款购买过住房，现因工作地迁移等原因在当地无房的新市民，“认房不用认贷”能帮助其降低购房门槛。新落户广州的“90后”市民郝先生说，自己一家三口在南京有房，去年已还清房贷。“但按照‘认房认贷’情形，我们在广州首次买房，即便卖了南京的房子，再买房也要7成首付。如果‘认房不用认贷’落地，不用卖掉南京的房子也能享受首套3成的首付资格，利率也许也能按首套进行。”

一些居民家庭虽然已利用贷款购买过住房，但后来因创业、经商、治病、子女上学等需要资金，将其拥有的住房卖掉，实际上名下已无住房。中国房地产估价师与房地产经纪人学会会长柴强说，“认房不用认贷”情形下，购房者能否享受首套房贷款的首付比例和利率优惠，本质上是看购房人目前名下有无住房，该政策落地更加符合居民购房需求和实际。

在“认房不用认贷”情形下，首套房贷款利率可以降低，减少“月供”，提高购房支付能力，减轻购房负担。据贝壳研究院监测显示，2023年7月份，百城首套主流房贷利率平均为3.90%，二套主流房贷利率

平均为4.81%。以天津为例，100万贷款25年在“认房不用认贷”情形下产生的利息比“认房认贷”情形下节省16.8万元。

通知明确，此项政策作为政策工具，纳入“一城一策”工具箱，供城市自主选用。

浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，我国房地产市场城市间分化差异大，“认房不用认贷”政策被纳入“一城一策”工具箱，允许地方根据本地房地产市场供求关系和价格走势等因地制宜施策，可助力房地产长效机制的建设与完善。

在居民换房个税优惠政策方面，财政部、税务总局、住房城乡建设部日前发布公告称，自2024年1月1日至2025年12月31日，对出售自有住房并在现住房出售1年内内在市场重新购买住房的纳税人，对其出售现住房已缴纳的个人所得税予以退税优惠。

据介绍，这一政策总结起来即是“换房可退税”。业内人士表示，对于大部分城市来说，换房可以节省3万至5万元税费，而北京等城市部分房源能节省更多税费。交易房屋情况不同，个税征收情况也不同。

“这是一个延续实施的政策。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何庆表示，财政部等部门去年出台的支持居民换购住房有关个人所得税政策将于今年底到期，三部明确将这项政策延续实施至2025年底，有助于继续支持居民改善住房条件。

2023年版标准地图正式发布

新华社杭州8月28日电(记者 王立彬)在一年一度的全国测绘法宣传日到来之际，2023年版标准地图正式发布。

8月28日，以“规范使用地图 一点都不能错”为主题，2023年全国测绘法宣传日暨国家版图意识宣传周主场活动在浙江德清举行。活动现场发布2023年版标准地图和参考地图879幅，其中标准地图20幅，包括中国地图6幅，大洲地图14幅；参考地图859幅，由北京、河北、黑龙江等13个省份及新疆生产建设兵团选送。

自然资源部总规划师武文忠表示，通过连续5年举办全国测绘法宣

传日暨国家版图意识宣传周活动，全民测绘法治意识、国家版图意识显著提升。自然资源部将更好统筹发展和安全，加快推进实景三维中国建设，着力为数字中国建设打造统一的时空基底、为高质量发展提供丰富的数据要素保障、为地理信息产业发展营造优良环境、为构建新安全格局严守管理底线。

为推动政府职能转变、优化营商环境、满足社会公众需求，自然资源部组织研发了标准地图服务系统，在自然资源部官网运行，面向社会提供种类丰富的系列比例尺标准地图、智能交互式在线自助制图服务。系统上线以来，总

浏览量超过1258万次，总下载量超过547万次，总注册用户数超过19万，有效提升了公众国家版图意识，强化了地图公共服务，为从源头杜绝“问题地图”奠定了基础。

活动现场，阿里巴巴集团、百度集团、腾讯科技有限公司、高德地图等11家互联网企业共同发布“规范使用互联网地图倡议书”，携手共建文明、诚信、安全的网络地图空间。

活动还为芭芭拉·佩什尼克儿童世界地图大赛获奖者颁奖，举行了全国国家版图知识竞赛(中小学组)启动仪式，并向学校、媒体及互联网企业代表赠送《国家版图知识读本》。

助力灾后重建

河北全力以赴做好保险理赔工作

新华社石家庄8月28日电(记者 高博)“受灾后我们联系保险公司，一周内就给我们赔付了200万元，这几天还会再赔付我们324万元。”位于河北涿州的杨林食品有限公司车间内，机器正在快速运转，公司负责人杨运强正忙着安排生产任务。

此轮京津冀汛情中，涿州是受灾最为严重的地区之一。涿州杨林食品有限公司是一家以食品加工为主的企业，在这次灾情中，公司生产的糖和淀粉受损严重，损失金额近500万元。

“这笔钱对我们来说是雪中送炭，缓解了企业流动资金的压力，能够帮助我们快速复工复产。”杨运强说。

近期，河北多地因暴雨洪涝灾害遭受损失。随着洪水逐渐退去，河北受灾地区正全力以赴加快灾后恢复重建。

勘、理赔权限等方面入手，努力提高理赔质量，及时支付赔款。截至目前，涿州区域企业财产赔付金额达5290万元。

记者采访了解到，面对灾情，各保险机构按照“特事特办、急事急办”原则，简化理赔流程，提升理赔效率，做到应赔尽赔、早赔快赔，有效提高理赔服务质量。灾后保险理赔在一定程度上缓解了企业和老百姓的资金压力，为灾后重建和复工复产提供了保障。

灾情发生后，国家金融监督管理总局保定监管分局建立辖内金融支持灾后重建数据信息统计制度，成立涿州灾后重建保险服务专班，赴涿州、高碑店等重点县市现场办公、现场督导。截至8月26日10时，保定市保险机构已完成与洪涝灾害相关的保险赔付预赔共计17.48亿元；保定市银行业金融机构对因灾情已到期贷款进行展期涉及金额1.04亿元，对因灾情已到期贷款进行续贷金额5.68亿元。

人保财险涿州支公司副经理胡文栋介绍，汛情发生以来，公司专门启动了大灾理赔应急预案，开通绿色通道，第一时间与参保企业联系了解受灾情况，从接报案受理、现场查

田间地头，种植大户白占德正操作农业机械进行犁地作业。受洪灾影响，他种植的100多亩玉米受灾，他准备重新种植甘蓝、香菜等蔬菜。“种植这些生长周期较短的蔬菜，不耽误冬小麦播种。”白占德说。

“一个星期前，保险公司的赔偿款直接打到我的卡上了，这笔钱正好用来进行补种，可以进一步减少损失。”白占德介绍说，他目前已经补种了60多亩蔬菜，剩下的地块也将尽快完成补种作业。

灾情发生后，邢台市南和区第一时间协调农业承保机构核实群众受灾情况，加紧对农作物、经济林、专业养殖等受损损失进行核查登记、查勘、定损及理赔，帮助受灾群众尽快恢复正常生产生活秩序。

“灾情发生后，我们派出8个工作小组赶赴受灾乡镇查勘灾情，对已完成查勘定损的，我们在最短的时间内分批将赔付款打到群众卡上，尽快完成赔付工作。”邢台市南和区太平洋保险公司经理王尚坤说。