

# 怎样理解完善政府债务管理制度

新华社北京9月7日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“完善政府债务管理制度”，并强调要合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。

党的十八大以来，党中央高度重视政府债务管理工作，统筹内债与外债、中央与地方政府债务管理，部署推动完善制度机制，加强分配使用、支出管理和风险防范，有效发挥债券资金促进经济社会发展的积极作用。特别是我国地方政府债务管理制度建设从无到有到不断完善，坚持“开前门、堵后门”，依法赋予地方政府适度举债权限，加快构建规范的举债融资机制和闭环管理制度体系，不断加强法定债务管理，积极稳妥化解地方政府隐性债务风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。但也要

看到，当前政府债务管理仍存在一些需要改进和加强的地方，全口径政府债务统计监测和管理体系还不够健全，违法违规新增地方政府隐性债务的情况仍然存在，有的地方政府债务负担较重、偿债压力较大，部分地区融资平台债务风险不容忽视，等等。

政府适度举债有利于加快发展、造福后人，符合代际公平原则，是国际上的通行做法。但不顾客观条件过度举债、管理失控，则会得不偿失，带来过于沉重的债务负担，影响经济社会发展的后劲和可持续性，这方面其他一些国家的教训也非常深刻。《决定》强调完善政府债务管理制度，对于增强经济社会发展的可持续性，具有十分重要的意义。我们要准确把握改革要求，统筹发展和安全，兼顾当前和长远，坚决落实好这一决策部署。

第一，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。完善政府债务分类和功能定位，优化中央和地方政

府债务结构，强化源头治理，远近结合、堵疏并举、标本兼治，有效满足各方面宏观调控需求，支持落实国家重大战略任务。加强地方政府法定债务管理，科学合理确定债务规模，统筹安排公益性项目债券，完善管理约束机制，更好发挥资金效用，有力推动高质量发展。

第二，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。健全部门之间的工作协调机制，加强数据信息共享应用，坚决遏制新增隐性债务，及时发现、查处一起，加大问责结果公开力度，发挥典型案例警示作用。

第三，加强地方政府专项债券管理。合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。完善债务限额分配机制，债券额

度分配向项目准备充分、投资效率较高、债务风险较低的地区倾斜。加强专项债券资金使用监管，落实全生命周期管理，提高资金使用效益，确保专项债按期偿还。

第四，加快地方融资平台改革转型。加强对融资平台公司的综合治理，分类推进融资平台公司市场化转型，严禁新设融资平台公司。持续规范融资管理，禁止各种变相举债行为。妥善处理融资平台公司债务和资产，剥离其政府融资功能，防范地方国有企业事业单位“平台化”。推动形成政府和企业界限清晰、责任明确、风险可控的良性机制，促进地方财政经济可持续发展。

同时，要深入推动一揽子化债方案落地见效，压实防范化解隐性债务风险的主体责任，夯实债务管理基础，通过安排财政资金、压减支出、盘活存量资产资源等方式逐步化解风险，在债务化解过程中找到新的发展路径，在高质量发展中逐步化解地方政府债务风险。



白露时节秋收忙

9月7日是二十四节气的白露，各地农民不误农时开展秋收工作，田间地头一派繁忙景象。图为9月7日，在云南省文山壮族苗族自治州广南县八宝镇坡垅村，村民在收割稻谷。

新华社记者 熊平祥 摄

## 筑牢“防火墙” 织密“保护网”

——我国网络安全工作取得积极进展

□新华社记者 王思北

9月9日至15日，以“网络安全为人民，网络安全靠人民”为主题的2024年国家网络安全宣传周将在全国范围内统一开展，通过多样的形式、丰富的内容，助力全社会网络安全意识和防护技能提升。

没有网络安全就没有国家安全。近年来，在习近平总书记关于网络强国的重要思想指引下，我国网络安全政策法规体系不断健全，网络安全工作体制机制日益完善，网络安全保障体系和能力建设加快推进，为维护国家在网络空间的主权、安全和发展利益提供了坚实保障。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“加强网络安全体系建设，建立人工智能安全监管制度”等一系列新任务新要求，为新时代网络安全工作指明前进方向。

**治网之道，法治为上——**近年来，我国网络安全领域顶层设计加快推进。

颁布实施网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、《关键信息基础设施安全保护条例》等法律法规，出台《网络安全审查办法》《生成式人工智能服务管理暂行办法》《汽车数据安全管理办法（试行）》《数据出境安全评估办法》等规章政策，制定实施《党委（党组）网络安全工作责任制实施办法》《互联网政务应用安全管理规定》等办法规定。

建立关键信息基础设施保护、数据安全、个人信息保护、网络安全审查、云计算服务安全评估等一批重要制度，发布380余项网络安全领域国家标准，基本构建起网络安全政策法规体系的“四梁八柱”。

**强网之道，人才为重——**2024年1月，新一期一流网络安全学院建设示范项目高校名单公布，16所高校入选。

一流网络安全学院建设示范项目自2017年实施以来，通过建立健全网络安全创新人才培养体系、创新网络安全教育技术产业融合发展模式，成为我国加强网络安全人才培养的生动注脚。

网络空间的竞争，归根到底是人才竞争。近年来，有关部门积极推动网络安全学科建设和人才培养进程。

2016年，六部门联合印发《关于加强网络安全学科建设和人才培养的意见》，推动开展网络安全专业和院系建设，创新网络安全人才培养机制。目前，全国已有90余所高校设立网络安全学院，200余所高校设立网络安全本科专业。

以人才为先机、以产业为抓手，各地创新打造网络安全高地。加快推动网络安全人才与创新创业（福州）基地探索“政产学研用”六位一体的协同创新发展模式。加强国家网络安全教育技术产业融合试验区建设，北京市海淀区着力打造网络安全公共服务平台，探索创新区域网络安全“急救+会诊+体检”等公共服务模式；陕西西安雁塔区组建网络安全创新联合体，打造网络安全人才培养和创新创业高地……

我国网络安全人才培养进程不断加快，技术能力稳步提高，产业体系快速发展，人才培养、技术创新、产业发展的良性生态正在加速形成。

**安网之道，人民为本——**互联网通达亿万群众，连接党心民心。从深入开展邮政快递、房地产等重点行业领域网络安全和个人信息保护专项检查，到持续推进汽车数据安全合规专项工作，再到深化App违法违规收集使用个人信息专项治理，严厉打击非法买卖个人信息、侵犯公民隐私、电信网络诈骗等违法犯罪活动……一系列务实举措，有力保障人民群众的合法权益。

自2014年以来，我国连续举办国家网络安全宣传周，以通俗易懂的方式宣传网络安全理念、普及网络安全知识、推广网络安全技能，让“网络安全为人民，网络安全靠人民”的理念深入人心。

网络无边，安全有界。在全社会的共同努力下，网络安全“防火墙”愈加牢固，“保护网”越织越密，亿万民众在网络空间享有更多获得感、幸福感、安全感。

## 《法规规章备案审查条例》出台 增强维护国家法治统一制度保障

□新华社记者 白阳

近日，国务院公布《法规规章备案审查条例》，自2024年11月1日起施行。司法部有关负责人和专家表示，法规规章备案审查是维护国家法治统一的重要制度，此次出台的条例适应和满足新时代备案审查工作需要，对于保障宪法法律实施具有重要意义。

**构建系统完备的备案审查工作制度体系**

条例将名称由《法规规章备案审查条例》修改为《法规规章备案审查条例》，在立法目的中增加“规范法规、规章备案审查工作，提高备案审查能力和质量”的内容，明确了“坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，依照法定权限和程序进行”的工作要求。

司法部有关负责人表示，条例系统总结多年来备案审查工作实践经验，推动构建系统完备的制度体系，进一步压实国务院备案审查工作机构职责，规定国务院备案审查工作机构应当通过备案审查衔接联动机制加强与其他机关备案审查工作机构的联系和协作配合，

推动形成备案审查合力，加强对地方的联系指导。

中国政法大学法治政府研究院副院长曹蓂认为，条例对法规规章备案审查工作的基本要求体系作了专门规定，诠释了法规规章备案审查工作的根本准则并贯穿于整个条例之中，明确了法规规章备案审查的工作体系，阐释了新时代备案审查工作新理念。

**落实“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作要求**

为落实“有件必备”，条例将浦东新区法规、海南自由贸易港法规、法律规定的机构制定的规章纳入备案范围，明确其报备主体。将报备材料由一式十份调整为一式三份并对报送电子文本提出要求。严格报备登记要求，针对一些报备不及时、不规范的问题，明确15日的补充或者重新报送备案时限。

在落实“有备必审”方面，条例规定，国务院备案审查工作机构对报送备案的法规规章进行主动审查，并可以根据需要进行专项审查、与其他机关备案审查工作机构开展联合调研

或者联合审查。将是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向，规章制度是否符合立法目的和实际情况增加为审查事项。

在落实“有错必纠”方面，条例优化移送审查程序，审查发现地方性法规同行政法规相抵触的，由国务院备案审查工作机构移送全国人大常委会工作机构研究处理；必要时由国务院提请全国人大常委会处理。明确国务院备案审查工作机构可以通过与制定机关沟通、提出书面审查意见等方式对规章进行纠错，或提出处理意见报国务院决定。

中国人民大学法学院副院长王旭认为，条例将浦东新区法规、海南自由贸易港法规纳入备案范围，与立法法的规定保持一致；增加“是否符合党中央、国务院的重大决策部署和国家重大改革方向”的审查事项，对于纠正地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场建设、损害营商环境等问题具有明显功效。

**有效推进条例落地实施**

条例要求，国务院备案审查工作

机构应当加强对省、自治区、直辖市人民政府法制机构规章备案审查工作的联系和指导。对于不报送规章备案或者不按时报送规章备案的，由国务院备案审查工作机构通知制定机关，限期报送；逾期仍不报送的，给予通报，并责令限期改正。

司法部有关负责人表示，下一步，司法部将围绕三方面工作推进条例贯彻实施。一是采取分层级、全员覆盖的方式，组织省级司法行政部门和国务院部门法制机构工作人员开展学习培训，指导省级司法行政部门组织开展本地区的学习培训，确保条例得到准确理解。

二是重点关注地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场、损害营商环境等问题，加强对产权保护、市场准入、公平竞争等重点领域法规规章的备案审查和问题研究，视情开展联合审查、专项审查。三是修改司法部有关工作规范，优化内部工作机制；完善外部与其他机关备案审查工作机构协作配合机制，凝聚工作合力。推动省级司法行政部门结合实际出台或修改完善规章审查制度规定，提高规章审查制度整体效能。

## 深化广播电视和网络视听领域改革

### 以广播电视和网络视听高质量发展服务中国式现代化

——访国家广播电视总局党组书记、局长曹淑敏

□新华社记者 王鹏

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，聚焦建设社会主义文化强国，提出深化文化体制机制改革的重大任务，明确改革路径和具体举措，为新时代新征程文化改革发展提供了根本遵循，指明了前进方向。

如何全面系统推进广播电视领域改革？广电行业如何建立优质文化资源直达基层机制？如何探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新业态新业态？新华社记者采访了国家广播电视总局党组书记、局长曹淑敏。

**全面系统推进广播电视领域改革**

问：深化广播电视和网络视听领域改革，推动广播电视和网络视听高质量发展的总体考虑是什么？

答：广播电视和网络视听是文化强国建设的重要内容，我们将深入贯彻落实习近平文化思想，落实《决定》部署，坚持问题导向，全面系统推进广播电视领域改革，以深化改革促进行业高质量发展。

广播电视领域改革要坚守“传播党的声音、服务人民群众”的广电初心，把握“意识形态、公共服务、技术产业”的广电属性，把推动广播电视和网络视听两大业务深度融合、协同发展贯穿全过程各方面，锚定“巩固提升传统广播电视、开拓创新繁荣网络视听、整合聚合形成发展合力”的方向，推动实现大融合、大聚合、大整合，实现集约化发展。

进一步壮大主流舆论，创新新闻宣传和理论宣传，推动建设具有强大凝聚力、引领力的社会主义意识形态；进一步深耕内容建设，增强优质视听产品和服务供给能力，更好满足人民群众精神文化需求；进一步推进全媒体传播，推动广播电视媒体系统性变革，打造新型广电主流媒体，促进网络视听繁荣发展；进一步强化技术引领，以科技创新引领产业创新，培育和发展广播电视新质生产力；进一步增强安全保障，构建更加全面系统的新型安全保障体系和综合治理体系；进一步加强国际传播，打响中

国视听品牌，提升国际传播效能，不断增强中华文明传播力影响力。

**建设具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体**

问：如何推动广播电视台深化改革？

答：广播电视台是重要的主流媒体，也是深化行业体制机制改革的一个重点。我们将推动广播电视台主动适应数字化、网络化、智能化趋势，加快系统性变革，建设具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体，打造成为强大的宣传舆论阵地、权威的信息发布平台、重要的大众文化生活载体、有效的社会治理抓手。我们将推进以下几个方面的工作：

推动不同层级广电媒体实现差异化发展。支持中央级广电媒体打造国际一流的传媒“旗舰”。做优省级广电媒体，打造若干在国内甚至国际上具有较强影响力的骨干媒体集团。推动市县级广电媒体区域化、特色化发展，加强本地化节目制作播出。

进一步强化新闻立台。推动各级广播电视台全面加强新闻采编播能力建设，提升新闻生产力特别是直播报道、深度报道能力，扶持打造重点新闻栏目品牌。完善新闻采访力量向基层下沉机制，改进宣传报道方式和话语体系。

做优做强广电新媒体。坚持技术驱动，用互联网思维主导资源配置，建设一批有影响力的广电新媒体平台。支持省级广电新媒体平台整合本省广电资源，做强做优、差异化特色化发展。探索打造全国性或区域性广电联合新媒体品牌建设。

精简精办频道频率。精简淘汰一批受众少、影响力弱的频道频率，集中精力办好主频道主频率和特色频道频率，推进频道频率专业化、品牌化发展。

推动广播电视台深化内部体制机制改革。完善适应全媒体生产传播的

一体化组织架构，深化电视台内部制度改革，切实增强动力活力。

**努力推动广播电视听产品和服务直达基层、服务群众**

问：针对《决定》提出的“建立优质文化资源直达基层机制”，广电行业如何落实改革要求？

答：高质量的文化产品和文化服务，是丰富人民精神文化生活的关键所在。一方面要坚持以人民为中心的创作导向，把提高质量作为创作的生命线，努力推出更多优秀作品；另一方面要畅通供给渠道，让人民群众更直接、更便捷享受到优质的文化产品服务。我们将牢牢把握广电的公共服务属性，坚持出成果和出人才相结合，抓作品和抓环境相贯通，改进广播电视文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，繁荣创作、多出精品；同时多措并举，努力推动广播电视听产品和服务直达基层、服务群众。

充分发挥“内容+网络”优势，依托广播电视网络构建“视听内容一张网”，更加集约、高效、安全地整合聚合行业各类优质内容资源，实现共建共享、广泛传播。我们积极打通大屏小屏、网上网下，采取多项措施推动网台同播，《我的阿勒泰》等作品在电视台和网络视听平台同步播出，更广泛地触达观众。每月精选优秀网络视听节目，提供给省、市、县等各级广播电视台播出。开办“重温经典”专区，通过“全国一网”的有线电视网将“四大名著”等350多部经典作品直达观众，观众可以任意免费点播收看。同时在IPTV、互联网电视、网络视听平台开设免费专区，提供丰富的优质内容。我们将进一步加强广播电视台和网络视听平台协同合作，让更多好内容进入好平台好时段。

深入开展电视“套娃”收费和操作复杂治理。目前治理工作已取得显著成效，实现了开机看直播、大幅压减收费包、取消有线电视和IPTV开机广告、优化电视回看等阶段性目标，有效解决了群众“看电视难、看电视烦”问题，群众满意度显著提升。我们还在持续用

力，推进全国酒店电视操作复杂治理；推进三模通用遥控器、插入式机顶盒试点和市场化推广，推进机顶盒内置化电视机研制，努力实现一个遥控器看电视、电视机机顶盒一体化；制修订一系列法规制度和标准规范，建设监管系统，形成长效机制。

**完善广播电视听科技创新体系**

问：在“探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态”方面，广电行业有哪些考虑？

答：广播电视和网络视听因技术而生、因技术而兴，面向未来也必须坚持技术引领。我们将完善广播电视听科技创新体系，强化科技创新对广播电视听全产业链条的支撑作用，全方位改造提升传统广播电视，加快发展广电视听新业态、新体验、新模式，培育发展广播电视听新质生产力。

加快推动超高清端到端全链条优化升级。按照“以点带面、重点突破、全链升级”的思路，以北京、上海、广东为龙头，同时选取若干地区重点推动省级卫视超高清播出，形成“3+X”发展格局，贯通内容、频道、平台、网络、终端等各环节，推动我国超高清产业整体跃升。

加快建设“特色鲜明、技术先进、安全可靠”的新型广电网络。加强有线、无线、卫星、IPTV、互联网电视、互联网电视等多种方式协同，发挥综合整体优势，高质高效提供广播电视业务。运用人工智能、云计算、大数据等新技术，提升网络承载能力和技术水平。加快有线电视网络“省一网”“全国一网”整合。整合聚合广电行业和宣传文化领域资源，创新发展文化专网等特色差异化服务和综合性信息服务。

加快推动人工智能在广播电视领域深层次融合应用。发挥行业人工智能关键技术研发，健全行业生成式人工智能标准体系，构建优质行业专属大模型，建设综合应用平台，不断开发新场景新业态新模式。同时，加强管理和规范，有效防范应对人工智能带来的新风险新挑战。

## 特朗普“封口费”案 宣判推迟至大选后

美国纽约州最高法院法官胡安·梅尔尚6日宣布，将共和党总统候选人、前总统唐纳德·特朗普所涉“封口费”刑事案件判决日期推迟至11月26日，即11月5日美国总统选举投票日三周后。

作为此案主审法官，梅尔尚在一份长达4页的裁决中写道，之所以推迟宣判，是因为“不想造成不必要的印象，（让人觉得）诉讼受到即将到期的总统选举影响，或是诉讼寻求影响选举”。

特朗普在他创建的社交平台“真实社交”上发文欢迎这一决定。特朗普重申自己没做错事，这起案件是针对他的“猎巫行动”和“政治攻击”。

特朗普的辩护律师先前致信主审法官，以美国最高法院今年7月就总统豁免权作出的相关裁定为依据，寻求许可，以提出取消陪审团有罪裁定的动议。如果法官拒绝取消陪审团裁定，特朗普还可提起上诉，但必须在被判决后。

5月30日，该案一个由12人组成的陪审团裁定，特朗普曾于2016年美国大选期间向一名成人电影女演员支付13万美元“封口费”一事，伪

造商业记录，违反纽约州相关法律，所涉及的34项刑事指控全部成立。特朗普由此成为美国历史上首位在刑事案件中被裁定有罪的前总统。

伪造商业记录罪在纽约州至多获刑4年监禁，但实际判决中通常获刑较短时间监禁、罚金或缓刑。

此桩案件的宣判时间原定7月11日，后推迟至9月18日，如今再度推迟。案件原告、纽约市曼哈顿地区检察官阿尔文·布拉格的发言人6日说，检方准备在新的宣判日期等待结果。布拉格是民主党人。

据美联社梳理，特朗普共受4起刑事诉讼，纽约州“封口费”案量刑宣判时间推迟至大选后，“密件风波”案开庭日期遭无限期推迟，“干预2020年总统选举”案因联邦最高法院裁定大幅延迟审理，特朗普在佐治亚州的“翻盘未遂”案则因主控检察官的“桃色新闻”而迟滞。

特朗普如果胜选，可利用其总统权力影响其中两起联邦刑诉走向，但他无法就纽约州“封口费”案和佐治亚州“翻盘未遂”案自我赦免。（新华社专特稿）