

# 聚焦国家公园法草案三大看点

新华社北京9月11日电(记者 胡璐 孙逸轩 黄铭铭)10日,国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法,将为国家公园的规划和设立、保护和管理、参与和共享、保障和监督等提供法律依据。

如何更好守护我们的国家公园?草案有哪些看点?“新华视点”记者采访了业内专家。

## 看点一:如何保护国家公园?

2021年10月,我国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批5个国家公园,保护面积达23万平方公里,涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类。

目前我国遴选出49个国家公园候选区(含正式设立的5个国家公园),总面积约110万平方公里。根据方案布局,到2035年,我国将基本完成国家公园空间布局建设任务,基本建成全世界最大的国家公园体系。

与一般意义上单纯供游览休闲的公园不同,我国国家公园建设坚持生态保护第一,实行最严格的保护。而明晰责任、理顺分工是实现国家公园科学有效管理的前提。

草案明确,国家建立统一规范高效的国家公园管理体制。国务院国家公园主管部门负责全国国家公园的监督管理工作;国家公园所在地地方人民政府行使本行政区域内国家公园的经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、防灾减灾等职责;各国家公园管理机构负责各该国家公园的保护和

管理工作,履行相应领域的行政执法职责等。

“为了保护自然生态系统的原真性和完整性,国家公园的建设往往需要跨越多个行政区域。如果没有国家层面的法律赋权,国家公园管理机构很难取得执法上的充分依据,跨区域的协调机制也难以形成,对违法行为的监管困难重重。”北京林业大学生态文明研究院副院长杨朝霞说,国家公园法草案明确了各方面的职责和权利,有助于形成合力加强保护和管理。

草案规定,根据自然生态系统特性、功能定位和管理目标,国家公园划分为核心保护区和一般控制区,并明确核心保护区内除规定活动外,禁止人为活动。

此外,草案还提出,国家公园管理机构应当会同国家公园所在地地方人民政府有关部门对国家公园区域内各类自然生态系统和野生动植物、自然遗迹、自然景观等特定保护对象分类制定保护和管理目标,开展专项保护。

“明确分区管控,就是按照精准施控的原则把最应该保护的保护区,同时对特定保护对象开展专项保护,进行更有针对性、科学性的保护和管理。”杨朝霞说。

## 看点二:如何引导社会公众参与和共享保护成果?

草案提出,国家公园区域内原有居民的生产生活活动,应当以不超出现有规模和利用强度为前提。根据保护和管理需要,确有必要迁出的,由有

关地方人民政府妥善安置。国家公园管理机构根据生态保护需要设立的自然管护岗位应当优先聘用当地居民。

国家公园管理机构应当与国家公园所在地地方人民政府加强协作配合,指导、扶持国家公园区域内原有居民以及国家公园周边居民、企业等积极参与提供与国家公园保护目标相一致的生态产品和服务。

近年来,立足于原有居民的生产生活需求,东北虎豹国家公园除了设立生态保护公益岗位提高原有居民的收入水平以外,还探索制定林下经济分类管控办法,科学研判红松籽采集、林蛙养殖、山野菜采摘等林下经济活动对生态保护的影响,并组织开展对集体林经营情况的摸底调查,制定集体林生态保护补偿实施方案等。

“我们期待国家公园法尽快出台,规范并推动国家公园绿色产业转型发展,更好地引导原有居民走生态保护与民生改善协调发展的道路。”东北虎豹国家公园管理局综合处处长陈晓才说。

我国国家公园实行分区管控,对核心保护区严格管理,在一般控制区适宜的区域,可以合理规划科普教育、游憩、生态体验等活动,游客也可以进入相关区域体验感受。

草案进一步明确,国家公园管理机构应当在确保生态得到保护的前提下,完善国家公园公共服务体系,提升公共服务功能。

业内人士认为,这将推动国家公园更好地对公众开放,促进社会公众参与和共享。

## 看点三:保障资金从哪里来?违法行为如何处理?

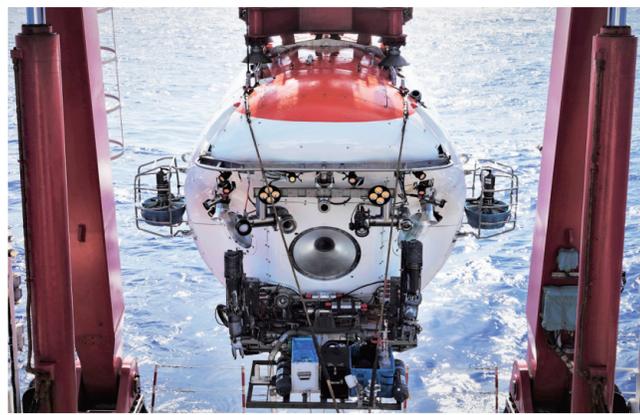
草案明确,国家建立以财政投入为主的多元化国家公园资金保障制度;国家鼓励企业、社会组织和个人通过设立基金、捐赠、资助等方式,为国家公园建设提供支持。

为了确保各项举措落地生效,草案对违法责任、监督机制都进行了明确规定。

比如,在国家公园核心保护区内开展规定以外的活动的,责令停止违法行为,可以处十万元以下的罚款,有违法所得的,没收违法所得;属于违法建筑设施或者进行工程建设的,责令限期拆除、恢复原状,处十万元以上一百万元以下的罚款;造成生态破坏的,责令限期修复或者采取其他补救措施,处一百万元以上五百万元以下的罚款。

国家建立国家公园保护和绩效考核评价制度,考核评价结果纳入相关考核评价体系。对保护不力、问题突出的国家公园,国务院国家公园主管部门、国务院有关部门可以约谈国家公园所在地地方人民政府和国家公园管理机构负责人,要求其采取措施及时整改。

“法律的生命力在于实施。从对国家公园建设的多元化资金保障,到对违法行为法律责任的细化,再到对国家公园保护和管理成效的监管,一系列规定凸显了国家对国家公园建设的重视,将真正推动国家公园高质量建设与高水平保护。”国家公园研究院副院长徐卫华说。



## “蛟龙号”完成2024西太平洋国际航次科考最后一潜

9月11日,“蛟龙号”载人潜水器在维嘉海山完成2024西太平洋国际航次科考最后一个潜次下潜作业。科考期间,“蛟龙号”在西太平洋海域完成了18次下潜作业,搭载十余名中外科学家探索深海。图为“蛟龙号”结束下潜返回“深海一号”船后甲板。

新华社记者 王聿昊 摄

## 超110万亿元!中国“500强”企业营收总规模迈上新台阶

新华社北京9月11日电 如果说企业是观察一国经济运行情况的窗口,那么排名“500强”的中国企业“优等生”,就是读懂经济变化的“风向标”。

入围门槛提升至473.81亿元,较上年提高3.83亿元;总营收迈上110万亿元新台阶,较上年增长1.58%;归母净利润较上年增长5.01%,增速实现由负转正……11日最新出炉的“2024中国企业500强”榜单展现出中国大企业的发展态势和成长实力。

2022年,中国企业“500强”营收总规模首超百万亿元。这一数据再上台阶,更多企业成为世界大企业集群的重要力量。

在不断发展壮大的轨迹上,是什么驱动中国大企业持续实现“量质齐升”?——新动能不断积蓄。

从榜单看,新兴产业相关企业蓄能起势,在“500强”中的分量加重。战略性新兴产业与未来产业是有效培育新质生产力的重要载体和主要阵地。“500强”榜单中,先进制造业和新一代信息技术产业企业的地位更加突出。

战略性新兴产业与未来产业是有效培育新质生产力的重要载体和主要阵地。“500强”榜单中,先进制造业和新一代信息技术产业企业的地位更加突出。新能源装备制造、动力和储能电池、通信设备及计算机制造、半导体及面板制造等企业入围数量达到31家,过去5年增加了18家。互联网服务企业的营收占比提升至3.45%,净利润占比更是高达8.58%。

当前,我国规模以上工业企业数量超50万家,高新技术企业数量超46万家。产业链骨干企业加快壮大,专精特新“小巨人”企业不断涌现。

研发是推动企业创新和增长的重要动力,从“500强”企业上扬的研发曲线,可以看到创新驱动活力和发展的强劲动力。

看研发强度,1.8万元的研发投入

## 哈里斯“火力大开” 特朗普自称“最棒”

美国民主党总统候选人、副总统卡玛拉·哈里斯10日与共和党总统候选人、前总统唐纳德·特朗普首次面对电视交锋火药味十足,原定90分钟的电视辩论“拖堂”约15分钟。

按外媒说法,哈里斯在辩论中让特朗普处于守势。不过,特朗普对自己在这场电视辩论中的表现感到满意。哈里斯团队辩论后宣布,期待10月与特朗普举行“二番战”。

### 互攻

本场电视辩论由美国广播公司主办,于美东时间10日21时在宾夕法尼亚州费城举行。现场未设观众,沿用了一方讲话、对方“闭麦”的辩论规则。

上台时,哈里斯率先向特朗普伸手并打招呼,两人的握手据称为2016年美国大选以来首次。

据美国《纽约时报》统计,整场辩论,哈里斯共发言37分41秒,其中17分25秒用于攻击特朗普;特朗普共发言43分03秒,其中12分54秒用于攻击哈里斯。

美国广播公司在辩论开始前强调,两名主持人的提问未事先“泄题”给两名总统候选人。按《纽约时报》统计,哈里斯与特朗普谈及经济、堕胎权、俄乌冲突、非法移民和新一轮巴以冲突等15个重要议题,其中前三项议题用时分别超10分钟、近8分钟、超7分钟。

另据法新社梳理,哈里斯与特朗普在谈及经济等议题时均有不实表述;哈里斯称特朗普“留给民主党人萧条以来最糟糕失业率”,特朗普

则指责拜登政府酿成美国史上最高通货膨胀率。

在涉及对外政策议题时,两人就俄乌冲突、巴以冲突互怼,却均未提出结束两场冲突的具体方案。

一些媒体认为,相比总统拜登,哈里斯在同特朗普的这场辩论中显示出很强的“攻击性”。拜登先前与特朗普三次同台电视辩论,仅2020年9月那次占得上风。在今年6月27日与特朗普辩论时,拜登表现不佳。7月,拜登宣布退选,由哈里斯“接棒”。

多家外媒注意到,哈里斯频繁攻击特朗普,致后者明显动怒,不仅再次强调自己四年前并没有输给拜登,又声称非法移民在俄亥俄州斯普林菲尔德吃掉当地居民宠物。

总结陈词时,哈里斯再次强调她将带领美国民众“向前开辟新道路”,特朗普则回击,哈里斯既然这么有计划,为什么过去三年半不实施。

### 反击

哈里斯和特朗普的竞选团队当晚都发表声明称取得辩论胜利。哈里斯团队称,两人应于10月再次辩论。目前双方就“二辩”暂未达成共识。特朗普则称这次辩论是自己表现“最棒”的一次,并指认两名主持人偏袒哈里斯,他是“以一敌三”。

美国有线电视新闻网与SSRS民调公司所做即时民意调查显示,63%收看辩论的观众认为哈里斯获胜,37%认为特朗普获胜,误差范围在5.3个百分点左右。而辩论前,民众认为两人获胜概率均为50%。



这张9月10日在美国费城总统辩论媒体中心拍摄的视频直播画面显示,美国民主党总统候选人、副总统哈里斯(右)与共和党总统候选人、前总统特朗普在费城参加电视辩论。新华社记者 李睿 摄

当晚,美国知名女歌手泰勒·斯威夫特在社交媒体上称赞哈里斯是“战士”,宣布将投票给民主党阵营。斯威夫特仅在社交媒体“照片墙”就拥有2.8亿全球“粉丝”。鉴于她对一众“粉丝”的影响力,民主、共和两党先前均积极争取她的支持。美国社交媒体曾一度流传斯威夫特“背书”特朗普。

路透社采访到的竞选策略师罗恩·邦让等共和党人承认哈里斯惹恼了特朗普,致其未能就非法移民等议题施展有效攻击,但强调哈里斯的表现暂不足以让选民确信应投票给她。

路透社分析,今年美国总统选举可能再次由少数几州的数以万计选民决定。本场辩论对哈里斯尤为重要,她需要让选民有机会认识她。《纽约时报》与西恩纳学院最新民调显示,可能投票的选民中,28%认为需要多了解哈里斯,仅9%称需要多了解特朗普。目前两人在7个可能影响选举结果的“战场州”基本打平。

今年美国大选投票日为11月5日。美联社推断,哈里斯10日晚的表现预示着接下来的总统竞选将伴随更多争议,更具竞争性。

(新华社专特稿)

## 俄军推进1000平方公里 美或“松绑”乌武器使用限制

俄罗斯联邦安全会议秘书、前国防部长谢尔盖·绍伊古10日宣布,俄罗斯军队8月以来已在顿巴斯地区推进将近1000平方公里。美国总统约瑟夫·拜登同日称,美方正在研究解除限制乌克兰使用美制远程武器打击俄罗斯境内纵深目标的可能性。

### 俄军推进

俄罗斯国防部10日通报称,俄军已控制包括克拉斯拉诺霍里夫卡、沃佳涅在内的顿涅茨克多座村庄。据俄罗斯卫星通讯社报道,俄国防部长安德烈·别洛乌索夫致电祝贺俄军攻下上述地区。

绍伊古10日发表电视讲话时说,乌克兰军队上月突袭与乌克兰接壤的俄罗斯边境州库尔斯克意在提高自己在谈判中的地位,并分散俄军在顿巴斯地区部署,但俄军加快了对顿巴斯

的攻势。绍伊古还传达了总统弗拉基米尔·普京的立场,称只要乌军还驻留在俄罗斯领土,俄方就不会与乌克兰政府对话。

乌克兰武装力量总参谋部10日称,乌军在克拉斯拉诺霍里夫卡等地抵抗俄军。另据乌总统弗拉基米尔·泽连斯基说法,乌军仍驻守在战事最激烈的波克罗夫斯克和库拉霍韦两地,但他没有透露具体战场形势。

乌总统泽连斯基对乌军突入库尔斯克方向进犯乌边境地区。不过,普京上周说,乌克兰对库尔斯克的突袭并未迟滞俄军在顿涅茨克的攻势,这一军事行动反而导致乌境内前线军力不足。

### 美“拱火”

拜登10日回答记者有关是否会解除对乌克兰使用美制远程武器打击俄罗斯境内目标的限制时表示,美国政府正在研究这一议题。

美国阿克西奥斯新闻网网站以美国国会众议院外交事务委员会主席迈克·麦考尔为消息源报道,美国国务卿安东尼·布林肯11日访问乌克兰期间或通知乌方,美方允许乌方使用美制陆军战术导弹系统打击俄境内目标。

美制陆军战术导弹系统配备全球定位系统,射程可覆盖克里米亚等地军事目标。

另据英国《泰晤士报》10日援引英国政府消息人士说法报道,美国政府内部要求“松绑”对乌克兰武器使用限制的官员正在极力说服拜登等人,美国政府今后数周内可能改变先前禁止乌方使用美制远

程武器打击俄罗斯境内目标的要求。

美国政府5月同意乌克兰有限使用美制武器打击俄罗斯境内目标,但仅限于与乌克兰东北部哈尔科夫州接壤的俄边境地区,意在击退俄军在哈尔科夫州的攻势。此外,北大西洋公约组织多个成员国均支持乌克兰使用西方援助武器打击俄境内目标。

普京先前警告,一些西方国家提议允许乌克兰使用外国援助武器打击俄罗斯境内目标是在“玩火”,会引发“严重后果”。

卫星通讯社11日援引美国芝加哥大学政治学教授约翰·米尔斯海默的话报道,战场形势正有利于俄罗斯的方向发展。乌克兰或在某个时候承认“松绑”对乌克兰武器使用限制的官员将以胜利者身份出现在谈判桌前。

(新华社专特稿)

## 在加沙,开学成了一种梦想

新华社加沙9月10日电 巴勒斯坦儿童基南·迈赫迪住在加沙地带北部加沙城。去年此时,迈赫迪每天和同学们排队去室外锻炼,然后回教室上课。

而今年,11岁的他排着长队,等待领取救济食物,教室已经成了废墟。迈赫迪的梦想是成为一名医生,如今这个梦想似乎已遥不可及。“本来我很期待开始新的学年,但今年甚至未来很多年,我可能都没学可上了。到处都成了废墟,我的生活也完全变了。”他说。

过去近一年时间里,加沙地带的教育系统遭受严重打击。联合国数据显示,截至8月27日,加沙地带共有9839名学生和411名教职员遇难,15394名学生和2411名教师受伤。截至7月6日,加沙地带85%的学校建筑遭遇直接袭击或被摧毁。

9月9日原本是巴勒斯坦学校的开学日。然而,新一轮巴以冲突战火延烧逾11个月仍未平息,加沙地带所有学校在这一天只能继续关闭。

联合国儿童基金会9日表示,就在很多国家的适龄儿童为入学做准备的同时,加沙地带至少有4.5万名6岁儿童被剥夺了这项权利。而在此之前,62.5万名加沙儿童已经失去了整个学年。

为躲避炮火,玛拉·拉西一家从加沙城逃到加沙地带南部汗尤尼斯,身为母亲的她如今对于6岁的女儿无法入学无可奈何。

“她失去了入学接受教育的权利。而我为她穿上校服,像其他母亲一样送她去上课的梦想也破碎了。我们正过

着这一生中最糟糕的日子,我们不知道自己的命运将会如何。”拉西说。

更令人心碎的是,在新学年伊始,很多孩子失去的不仅仅是受教育的机会,更是关于生活的一切。巴勒斯坦女孩玛丽亚姆·纳吉姆今年14岁,住在加沙地带南部城市拉法。如今,她陷入了孤苦伶仃的艰难处境。在三个月前的一场空袭中,全家9口人只有纳吉姆幸存。

“以前这个时候,妈妈会给我编头发,做三明治让我带去学校,那时我很快乐。但这一切都结束了,我的妈妈爸爸和兄弟姐妹都不在了,只留下我一个人。”纳吉姆说。

联合国人道主义事务协调厅8月中旬公布的数据显示,加沙地带至少有1.7万名无人陪伴或失散的儿童。这些儿童面临沦为童工、被剥削、被忽视、饥饿等高风险。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员菲利普·拉扎里尼9月初在社交媒体上表示,儿童失学时间越长,成为“失去的一代”风险就越大,从而助长怨恨和极端主义。

“由于没有停火,儿童很可能成为被剥削的牺牲品,包括成为童工和被武装团体招募。我们在世界各地的冲突中经常看到这种情况,希望不要在加沙重蹈覆辙。”拉扎里尼说。