

打造新动能 释放新活力

——新中国成立75周年服务业发展成就综述

□新华社记者 谢希瑶 潘洁 唐诗凝

“服贸会已成功举办十届，是中国服务业和服务贸易高质量发展的生动写照，为构建开放型世界经济作出了积极贡献。”9月12日，国家主席习近平向2024年中国国际服务贸易交易会致贺信，向世界传递中国以服务业高质量发展助力世界繁荣发展的积极信号。

以习近平总书记为核心的党中央高度重视服务业发展，推出一系列改革举措，推动服务业发展壮大。服务业逐步成长为国民经济第一大产业，迸发新动能，释放新活力，成为中国经济稳增长的重要力量。

◆规模日益壮大 擎稳国民经济“半边天”

中秋节、国庆节假期临近，餐饮住宿、灯会演出、文旅研学迎来旺季；巴黎奥运会余温未散，全民体育消费持续升温……当前，我国正处于服务消费较快增长阶段。

“把旅游等服务业打造成区域支柱产业”“服务贸易是国际贸易的重要组成部分，服务业是国际经贸合作的重要领域”……习近平总书记着眼经济发展大势，为服务业发展指明方向。

党中央、国务院制定出台一系列政策措施，推动服务业步入高质量发展新阶段。2023年，服务业增加值增长到688238亿元，2013年至2023年年均实际增长6.9%，增速高出同期国内生产总值(GDP)年均增速0.8个百分点。这一时期，服务业增加值占GDP的比重进一步提升，2015年首次超过50%，2023年达到54.6%，已连续9年占据国民经济半壁江山。

从新中国成立之初，我国大力发展工农业，服务业处于辅助地位；到改革开放后，服务业发生翻天覆地的变化，全面快速发展；再到党的十八大以来，服务业新业态新模式大量涌现，步入提质增效新阶段……新中国成立75年以来，服务业作为经济社会发展的重要引擎地位和作用更加坚实稳固。

28.4%、45.0%、49.9%、60.2%，分别是1978年、2012年、2014年、2023年服务业对当年GDP的贡献率。

节节攀升的数字，彰显服务业作为推动增长的“主动力”日益增强——改革开放前，我国服务业发展对经济增长的贡献率较低；改革开放后，随着工业化和城镇化的加速推进，社会对服务业需求日益增长，服务业对经济增长的贡献率不断提升。

近年来，服务业对GDP贡献率呈现加速上升态势，成为经济社会发展的主引擎。2023年，服务业对GDP贡献率首次超过50%。

带货主播、外卖小哥、网约车司机、数据分析师……近年来，伴随服务业兴起的新职业已融入老百姓日常生活。

层出不穷的新业态，推动服务业成为吸纳就业“主渠道”作用凸显——

改革开放前，农业和工业是吸纳就业的主体，1978年末服务业就业人员占全国就业人员的比重仅12.2%；改革开放后，服务业就业人员1994年超过第二产业，2011年超过第一产业。党的十八大以来，服务业成为吸纳就业的主力，2013年至2023年，服务业年均新增就业人员741万人，2023年末，服务业就业人员占全国就业人员的比重为48.1%。

◆结构持续优化 奏响向质而行“新乐章”

电商平台、数字金融让消费者足不出户“买全球”，共享单车、共享汽车等共享交通模式让出行便捷又绿色……如今，电子商务、金融科技、共享经济等现代服务业蓬勃发展，深刻改变人们的生产生活方式，也折射出服务业结构优化升级、质量持续提升之变。

从行业看，传统服务业比重大幅下降，新兴服务业稳步增长。

回顾新中国成立之初的1952年，批发和零售业的增加值，交通运输、仓储和邮政业的增加值占服务业增加值的比重合计超过50%，服务业发展相对集中，2023年，两者占服务业的比重分别降至17.9%和18.4%。

党的十八大以来，新发展理念深

入人心，创新驱动发展战略深入实施，新兴服务业迎来黄金发展期。2019年至2023年，规模以上高技术服务业、科技服务业、服务业战略性新兴产业企业营业收入年均分别增长12.9%、12.3%和12.0%。

从区域看，服务业区域发展更加协调，协同发展态势愈加明显。

2023年，全国31个省(自治区、直辖市)中有4个地区服务业增加值占地区生产总值比重超过60.0%，北京、上海等超大城市现代服务业大量集聚，服务业增加值占地区生产总值的比重分别达到84.8%和75.2%；全国有24个地区服务业增加值占比在45%至60%之间，比2012年增加了14个百分点。

从开放看，服务业成为吸引外资重要领域，中国服务加快走向世界。不久前，我国明确在医疗领域开展扩大开放试点工作，拟允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛设立外商独资医院，受到外界广泛关注。

我国加入世界贸易组织后，银行业、保险业、交通运输业等服务业9大领域、100多个部门的外资准入限制陆续放开；2001年至2023年，我国服务贸易进出口总额从784亿美元增长到9331亿美元，贸易规模在世界各经济体中的排名从第12位跃升至世界前列。

◆创新动能增强 激活经济增长“新引擎”

家庭农户与服务业企业联合，实现“小生产”与“大市场”有效对接；金融、保险等现代服务业发展，大大降低工业企业融资成本；工业企业与零售企业、网络企业合作，凭借大数据资源精准对接市场需求……

如今，服务业通过大数据、云计算、物联网等新一代信息技术，在助推产业转型升级、增进民生福祉方面发挥着越来越重要的作用。

新时代以来，我国大力发展生产性服务业，服务业对制造业转型升级的支撑作用不断增强，现代服务业和

先进制造业融合发展初显成效。2023年，我国规模以上生产性服务业企业实现营业收入119万亿元，2020年至2023年年均增长12.1%。

与此同时，我国实施“互联网+”行动，推动互联网与制造业深度融合，加快新旧发展动能和生产体系转换。2023年末，我国具有一定影响力的工业互联网平台数量超过340个，覆盖了全部工业大类，工业互联网核心产业规模达1.35万亿元。

数字经济核心产业快速发展，为发展新质生产力注入强劲动力。2023年数字经济核心产业的发明专利授权量达到40.6万件，占同期全社会发明专利授权总量的四成半，近5年年均增速达到21.0%。

随着我国新型城镇化建设逐步加快，居民收入稳步提高，人们逐步从购买商品向买体验、物质需求向精神追求转变，带动旅游、文化、体育、健康、养老、教育等生活性服务业加速发展。

文化产业繁荣发展。2022年文化及相关产业增加值53782亿元，比2012年增长197.6%，占GDP的比重从3.4%提高到4.5%；2023年末，全国公共图书馆3246个、文化馆(站)和群众艺术馆43752个，分别是1949年的59倍和49倍。

体育产业加速奔跑。2022年，全国体育产业增加值13092亿元，比2015年增长138.3%；2023年末，全国体育场地459万个，人均体育场地面积达到2.9平方米，全民健身步道长度37万公里。

旅游及相关产业活力涌动。2022年，旅游及相关产业增加值44672亿元，比2014年增长62.3%；2023年国内出游人次48.9亿，是全球最大的国内旅游市场。

展望未来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国服务业各领域改革全面深化，服务开放纵深推进，服务创新持续提升，高质量发展的中国服务必将成为中国式现代化建设提供有力支撑，为世界经济增长持续健康发展作出更大贡献。



2024中国文化旅游产业博览会即将开幕

9月12日，工作人员在国家会展中心(天津)内布展施工。以“体验新文旅 乐享新生活”为主题的2024中国文化旅游产业博览会将于9月13日至16日在天津举行。

本届博览会共设9个展馆，包括展示文旅产业产品的户外装备馆、智慧旅游馆、展示旅游目的地文旅资源的省市馆，以及展示动漫和国风文化的潮玩文化馆等，将集中展示文化和旅游深度融合及新型文化业态发展成果，突出“科技感”和“融合度”，体现文旅融合新趋势，将有超2000家文化和旅游企业参展。

新华社记者 孙凡越 摄

75年来我国固定资产投资规模持续增长

新华社北京9月12日电(记者 张尧洁 潘洁)

国家统计局12日发布的新中国75年经济社会发展成就系列报告显示，75年来，我国固定资产投资规模持续增长、结构逐步优化。2013年至2023年，全社会固定资产投资年均增长7%，建成了一批标志性重大工程，取得了一批具有标志性意义的重大科技成果。

报告指出，新中国成立后，固定资产投资保持较快增长。1953年至1977年，第一、二产业全民所有制单位基本建设投资分别累计完成611亿元、3283亿元。改革开放后，固定资产投资进入快速增长阶段，工业化进程实现重大飞跃。

随着现代化建设进程的推进，投资结构不断改善，投资质效稳步提升。2013年至2023年，制造业投资年均增长7.9%，增速高于第二产业投资1.4个百分点。2023年，第三产业投资占全部投资比重达65.8%，是投资稳定增长的重要动力。

高技术产业投资快速增长，推动产业不断升级。2013年至2023年，全国高

技术产业投资年均增长13.1%。其中，高技术制造业投资年均增长13.7%，增速比全部制造业投资高5.8个百分点；高技术服务业投资年均增长11.9%，增速比全部服务业投资高4.3个百分点。

工业技改投资规模持续扩大，科技创新引领产业发展。2013年至2023年，全国工业技改投资年均增长9.2%，增速比第二产业投资高2.7个百分点。期间，全国科学研究和技术服务业投资年均增长11.6%。其中，科技推广和应用服务业投资、研究和试验发展投资年均分别增长17.3%、10.9%。

绿色低碳领域投资增长迅速，新型能源体系加快布局。2013年至2023年，全国生态保护和环境治理业投资年均增长15.8%。其间，包括核电、风电、太阳能发电等在内的清洁能源投资年均增长19.1%，增速比全部电力投资高7.7个百分点；全国清洁能源装机容量年均增长15.1%，清洁能源发电量年均增长10.2%。

保险业迎来新“国十条”，释放了哪些信号

□新华社记者 张千千 李延霞

我国保险业发展迎来新的顶层设计。9月11日，国务院对外发布《关于加强监管防范风险推动保险业高质量发展的若干意见》。若干意见共10条，被业内称为保险业新“国十条”，对我国保险业未来5年到10年左右的发展进行系统部署。这是继2006年、2014年之后，国家层面又一次对保险业发展作出的全面部署，释放了进一步推动我国保险业高质量发展的鲜明信号。

看点一：制定时间表、路线图

党的十八大以来，我国保险业快速发展，在保障和改善民生、防灾减灾、服务实体经济等方面发挥了重要作用。

若千意见提出，到2029年，初步形成覆盖面稳步扩大、保障日益全面、服务持续改善、资产配置稳健均衡、偿付能力充足、治理和内控健全有效的保险业高质量发展框架。到2035年，基本形成市场主体完备、产品和服务丰富多样、监管科学有效、具有较强国际竞争力的保险业新格局。

业内人士认为，若干意见的出台，是围绕强监管、防风险、促高质量发展这三大中心任务，从未来5年至10年左右的维度，对我国保险业的改革发展作出的系统谋划和安排。

“保险业新‘国十条’体现了促进高质量发展的鲜明导向。在严监管、防风险的基础上，深化保险业的改革开放、可持续发展，更好发挥保险业经济减震器和社会稳定器功能。”对外经济贸易大学保险学院教授王军军说。

看点二：提升保险业服务民生保障水平

推动保险业高质量发展，必须坚持人民立场，牢固树立以人民为中心的发展思想。若千意见提出，丰富巨灾保险保障形式，拓展巨灾保险保障范围，扩大综合巨灾保险试点；提升健康保险服务保障水平，扩大健康保险覆盖面；健全普惠保险体系，更好满足农民、城镇低收入者等群体保险需求，优化新业态、新市民等保险保障供给。

养老金是五篇大文章之一，保险业在发挥第三支柱养老金保障方面大有可为。目前，我国个人养老金开户人数已超6000万，各类储蓄存款、银行理财、商业养老保险产品超过500个。

若千意见要求，大力发展商业保险年金，满足人民群众多样化养老保障和跨期财务规划需求；鼓励开发适应个人养老金制度的新产品和专属产品；支持

养老保险公司开展商业养老金业务；推动专属商业养老保险发展；丰富与银发经济相适应的保险产品、服务和保险资金支持方式；依法合规促进保险业与养老服务业协同发展。

看点三：服务实体经济，发挥保险资金长期投资优势

为提升保险业服务实体经济质效，若千意见提出，保险业要聚焦国家重大战略和重点领域，服务科技创新和现代化产业体系，健全覆盖科技企业全生命周期的保险产品和服务体系，强化绿色保险顶层设计，提升农业保险和农村基础设施保险发展水平，加快发展海运保险。

资本市场和科技创新都需要长期稳定的资金支持，保险资金具有久期长、跨周期属性。壮大保险资金，有利于培育耐心资本，熨平经济周期波动，推动资金、资本、资产良性循环。

此次发布的若干意见也提出了“发挥保险资金长期投资优势”“培育真正的耐心资本”等内容。在资金投向方面，若千意见要求，加大战略性新兴产业、先进制造业、新型基础设施等领域投资力度，服务新质生产力发展；引导保险资金为科技创新、创业投资、乡村振兴、绿色低碳产业提供资金支持。

看点四：深化重点领域改革，推进产品转型升级

在深化重点领域改革方面，若千意见提出，推进产品转型升级，支持浮动收益型保险发展；以新能源汽车商业保险为重点，深化车险综合改革；发展多层次农业保险，推动农业保险扩面、增品、提标、及时规范理赔；探索责任保险和家庭财产保险创新等。

一系列部署坚持问题导向，抓住了当前保险业发展中的重点难点，提出有针对性的举措，以进一步深化改革推动行业和产品转型升级。

看点五：严守当关，强监管防风险

防控风险是金融工作的永恒主题。若千意见对保险业加强监管、防范风险作出明确要求。具体来看，要严把保险市场准入关，严格保险机构持续监管，严肃整治保险违法违规行为。同时，有力有序有效防范化解保险业风险，建立以风险监管为本的制度体系，持续防范化解苗头性、倾向性风险隐患，稳慎推进风险处置。

中国人民保险集团相关负责人表示，保险机构应坚持把风险防范摆在突出位置，以更强责任加强全面风险管理，维护市场秩序，更加注重风险防控的系统性、前瞻性、实效性，维护金融稳定。

从一组数据看我国卫生事业高质量发展

□新华社记者 董瑞丰 田晓航 顾天成

群众能否更好地就近看病就医、看好中医？防范传染病如何做到“早发现”？党的二十届三中全会提出“实施健康优先发展战略”，卫生健康系统怎样来“落地”？

国新办12日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家卫生健康委、国家中医药局、国家疾控局有关负责人回应社会关切，用一个个数据讲述我国卫生事业高质量发展的进程。

以基层为重点 2100多个县建立紧密型县域医共体

把县、乡、村的医疗资源整合、打通，才能更好实现“一般的病在市县解决，日常的头疼脑热在乡村解决”。国家卫生健康委主任雷海潮在发布会上表示，至8月底，已有2100多个县建立了紧密型县域医共体。

“以基层为重点，为居民提供就近就便的医疗卫生服务。”雷海潮介绍，

今年以来，国家卫生健康委指导各地加快推进影像、检验、心电图诊断等资源共享中心建设，推进基层检查、上级诊断、结果共享互认，群众在基层就能享有同质化检查诊断服务。

同时，以人员下沉为核心，加快推动医共体内人员、技术、服务、管理等资源下沉，开展巡回医疗和巡诊派驻，把优质资源和服务送到百姓家门口。

“到明年底，紧密型县域医共体要覆盖90%以上的县，紧密协同程度进一步提升。”雷海潮说。

疾控体系重塑初见成效 队伍人数达到30.5万

截至2023年底，全国疾控、监督专业技术人员达到30.5万，较2019年增长了14%；疾控专业队伍本科及以上学历人员占比达到61.7%；中国疾控中心高级专业技术岗位比例增至55%……发布会上公布的数据显示，我国疾控专业队伍力量持续加强。

“疾控体系重塑初见成效。”国家卫生健康委副主任、国家疾控局局长

王贺胜说，目前各级疾控局已挂牌成立，布局建设15个国家区域公共卫生中心，基本建成上下联动、功能完备的疾控工作体系。

加强监测预警，做到“早发现”，是有效防范和化解传染病疫情风险的第一道关口。王贺胜介绍，在监测预警和应急处置方面，目前我国所有省级和90%的市级疾控中心具备核酸检测和病毒分离能力，国家突发急性传染病防控队今年年底将达到25支，基层传染病应急小分队实现市、县全覆盖。

同时，我国正加快推进传染病监测预警与应急指挥信息平台建设，在多地试点基础上，将传染病智能监测预警前置软件部署到全国二级及以上医疗机构，推动医疗机构和疾控机构间的传染病信息有效对接。

中医药跑出“加速度” 全国约有9.3万个中医类医疗卫生机构

中医药在疾病预防、治疗、康复中具有独特优势。国家卫生健康委党组成员、国家中医药局局长余艳红说，

“十四五”以来，我国中医药高质量发展跑出“加速度”。

建设27个国家区域医疗中心中医项目，布局35个国家中医疫病防治基地，遴选1158个国家中医优势专科，支持130个地市级中医医院建设中医特色重点医院……发布会数据显示，我国中医药服务能力显著提升。

“基本建成了优质高效的中医药服务体系。”余艳红说，2023年，全国中医类医疗卫生机构约9.3万个，总诊疗人次达到15.4亿，分别较2020年增加29.2%、67.4%。我国已基本实现社区卫生服务中心、乡镇卫生院中医馆设置全覆盖。同时，一体推进中医药教育科技人才事业发展也取得新成效。

“评估显示，‘十四五’规划中的15项主要发展指标，3项已经提前完成，其余指标全部符合预期。”余艳红表示，下一步，国家中医药局将聚焦“完善中医药创新发展机制”，进一步全面深化中医药改革，更好服务健康中国建设和经济社会发展。

为什么要深化城市建设、运营，加快转变城市发展方式

新华社北京9月12日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式。”这是对通过深化改革推动城市发展方式转变的重要要求。可以从以下几个方面理解。

第一，这是新时代贯彻人民城市理念的内在要求。城市是人民的城市，城市发展要让人民生活更幸福。老百姓满意不满意、生活方便不方便，是评判城市工作做得好不好、重要标准。近年来，我国城市发展成就显著。以人为本的新型城镇化深入推进，2023年末常住人口城镇化率达到66.16%；城镇居民居住条件显著改善，第七次人口普查数据显示城镇居民人均住房建筑面积达到38.6平方米；城市人居环境更加优美，2023年全国地级以上城市空气质量优良天数比例达到86.8%。但是，城市治理仍有提升空间，一些城市存在交通拥堵、环境污染、生活成本高、房价贵、看病难、上学难等“城市病”现象。要聚焦人民对

高品质生活的期待，转变城市发展方式，合理安排生产、生活、生态空间，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

第二，这是适应城市发展规律和趋势的必然要求。城市发展是一个自然历史过程，有其自身规律。主要是城市和经济发展的两者相辅相成、相互促进；城市发展是农村人口向城市集聚，社会结构和生产生活方式持续变迁的过程；城市是一个复杂的巨系统，是生命体、有机体；城市规模要同资源环境承载能力相适应；等等。在经济高速增长阶段，在我国城市建设发展过程中，一些城市粗放扩张，城市管理简单粗放，人地失衡，破坏环境，城市文脉和风貌受到破坏，城市安全韧性保障不足，城市发展可持续性受到影响。要认识、尊重、顺应城市发展规律，城市发展不能只考虑做大规模和经济效益，必须统筹城市发展的生产需要、生活需要、生态需要和安全需要，推动城市高质量发展、可持续发

展。

第三，这是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。城市是各类要素资源和经济社会活动最集中的地方，是经济、政治、文化、社会等方面活动的中心承载地。2023年我国19个城市群承载了全国70%以上的人口，贡献了80%以上的国内生产总值。可以说，城市建设关乎中国式现代化建设顺利推进，城市治理关乎国家治理体系和治理能力现代化水平，必须抓好这个“火车头”。从各国现代化过程看，一些国家没有处理好工农关系、城乡关系，大量失业农民涌向城市贫民窟，工业化和城镇化进程受阻，甚至造成社会动荡和现代化进程中断。要坚定不移加快转变城市发展方式，推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系，不断提升城市要素吸引力和综合竞争力，为现代化强国建设提供有力支撑和强大引擎。

深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式，需要着重抓好以下几点：一是合理控制城市规

模，树立“精明增长”“紧凑城市”理念，根据环境容量和城市综合承载能力等科学确定人口规模，以水定城、以水定产、科学划定城市开发边界。

二是优化城市空间结构，加快编制城市国土空间规划，科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间，推进产城融合、职住平衡，建立可持续的城市更新模式和政策法规。三是提升数字化治理水平，运用大数据、云计算、人工智能等前沿技术推动城市规划、建设、管理、运营全生命周期智能化，提升城市的智慧度与便利度，推进智慧城市建设。四是加强生态环境保护，处理好城市生产生活和生态环境保护关系，修护生态环境，加强环境保护，推进生产生活低碳化。五是提高城市历史文化底蕴，做好城市历史、人文的保护传承、创意开发与创新利用，延续城市历史文脉。六是深化城市安全韧性提升行动，健全规划、建设、投入机制，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，加强防灾减灾、公共卫生、城市内涝治理等。